**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении   
филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.2.2**

**Оглавление**

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc62050817)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc62050818)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc62050819)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc62050820)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc62050821)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc62050822)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми 11**](#_Toc62050823)

[**2.1. Подконтрольные расходы 15**](#_Toc62050824)

[**2.1.1. Расходы на аудиторские и консультационные услуги 15**](#_Toc62050825)

[**2.1.2. Услуги по уборке территории и помещений 16**](#_Toc62050826)

[**2.1.3. Расходы на рекламу и PR, типографские услуги (визитки, бланки и т.п.) 17**](#_Toc62050827)

[**2.1.4. Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта 18**](#_Toc62050828)

[**2.1.5. Расходы на страхование 20**](#_Toc62050829)

[**2.1.6. Услуги банков 24**](#_Toc62050830)

[**2.1.7. Отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных работников ППО 24**](#_Toc62050831)

[**2.1.8. Расходы на управление 25**](#_Toc62050832)

[**2.2. Неподконтрольные расходы 33**](#_Toc62050833)

[**2.2.1. Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов 33**](#_Toc62050834)

[**2.2.2. Амортизация 47**](#_Toc62050835)

[**2.2.3. Расходы на создание резервов по сомнительным долгам 51**](#_Toc62050836)

[**2.2.4. Расходы на оплату потерь 56**](#_Toc62050837)

[**2.2.5. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 59**](#_Toc62050838)

[**2.2.6. Прочие налоги 63**](#_Toc62050839)

[**2.2.7. Отчисления на социальные нужды 65**](#_Toc62050840)

[**2.3. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки) 69**](#_Toc62050841)

[**2.3.1. Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов 69**](#_Toc62050842)

[**2.3.2. Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра 74**](#_Toc62050843)

[**2.3.3. Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности 102**](#_Toc62050844)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми, с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии. 108**](#_Toc62050845)

[**4. Формирование позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в отношении выявленных нарушений законодательства Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми. 142**](#_Toc62050846)

[**5. Приложения 179**](#_Toc62050847)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми (далее – регулируемая организация, филиал «Комиэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Республики Коми, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в регулирующий орган – Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (далее – регулирующий орган, Министерство) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми |
| Юридический и почтовый адрес | 167 000, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 94 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директор по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми в отношении Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми при определении необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми, с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в отношении выявленных нарушений законодательства Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рас-смотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

# Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми

2017 и 2018 годы являются четвертым и пятым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2014-2018 гг. соответственно. Необходимая валовая выручка определена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на очередной период регулирования 2014-2018 гг. в соответствии с пунктами 12, 38 Основ ценообразования № 1178, Методическими указаниями № 98-э.

Приказом Службы Республики Коми по тарифам (позже Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми) от 13.12.2013 №99/6 утверждены долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на период 2014-2018 гг.

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 1899,0 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2,5%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче – 9,69%;

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Показатель качества предоставления возможности технологического присоединения | Показатель уровня качества оказываемых услуг территориальной сетевой организации |
| 2014 | 0,0315 | 1,2118 | 0,8975 |
| 2015 | 0,0311 | 1,1936 | 0,8975 |
| 2016 | 0,0306 | 1,7557 | 0,8975 |
| 2017 | 0,0301 | 1,1581 | 0,8975 |
| 2018 | 0,0297 | 1,1407 | 0,8975 |

2019 год является первым (базовым) годом очередного (третьего) долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. Необходимая валовая выручка определена методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на очередной период регулирования 2019-2023 гг. в соответствии с пунктами 12, 38 Основ ценообразования № 1178, Методическими указаниями № 98-э.

Приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми от 29.12.2018 № 77/6-Т утверждены долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2019-2023 годы.

* Необходимая валовая выручка на долгосрочный период регулирования

| Год | НВВ сетевой организации без учета оплаты потерь (без НДС), тыс. руб. |
| --- | --- |
| 2019 | 5 843 439,90 |
| 2020 | 5 601 534,20 |
| 2021 | 6 081 516,50 |
| 2022 | 6 267 621,40 |
| 2023 | 6 460 073,10 |

* Базовый уровень подконтрольных расходов–2660,67 млн.руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов–2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов–0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг)1,0;
* Уровеньпотерьэлектрическийэнергииприеепередачепоэлектрическимсетям 6,97%

| Год | Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки | Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки |
| --- | --- | --- |
| 2019 | 4,0805 | 2,0233 |
| 2020 | 3,8654 | 1,7811 |
| 2021 | 3,6616 | 1,5679 |
| 2022 | 3,4686 | 1,3802 |
| 2023 | 3,2858 | 1,215 |

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнителем был произведен анализ экспертных заключений Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми об экспертизе предложений об установлении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» потребителям Республики Коми на предмет соответствия требованиям Правил регулирования № 1178.

| № | Статья | Экспертное заключение |
| --- | --- | --- |
| 2017 | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. В Экспертном заключении на 2017 год не дана ссылка на официальный сайт регулирующего органа в сети Интернет, где размещена информация об анализе соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. 2. В Экспертном заключении регулирующим органом не отражен анализ экономической обоснованности величины прибыли на 2017 год. 3. Регулирующим органом в анализе не указано каким нормативно-методическим документам должны соответствовать представленные регулируемой организацией формы для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии, и не зафиксированы результаты проведенного анализа. |
| 2 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | Величина расходов на компенсацию потерь электрической энергии в Протоколе заседания и Экспертном заключении не отражена, информация о соответствующих расходах в Экспертном заключении также отсутствует |
| 3 | Расходы на оплату услуг ТСО | Регулирующий орган в Экспертном заключении информацию об учтенных расходах на оплату услуг ТСО не приводит |
| 4 | Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам | В экспертном заключении Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми от 30.12.2016 отсутствует анализ экономической обоснованности расходов по созданию резерва по сомнительным долгам и не отражены основания, по которым отказано во включении в тарифы данных расходов |
| 5 | Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | Подробный (пообъектный) расчет корректировки в экспертном заключении от 30.12.2016 г. по расчету необходимой валовой выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2017 год не представлен |
| 2019 | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. Регулирующим органом не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2019 год, по отношению к 2018 году.  2. Формулировки, поясняющие исключение расходов: «Не идет в расчет исходя из законодательства и практики» не содержат конкретных ссылок на нормы законодательства и решения судебных органов (статья Услуги по управлению, Другие прочие подконтрольные расходы). Отсутствуют расчеты и расшифровки принятых расходов в составе обобщенных статей.  3. В Экспертном заключении регулирующим органом не отражен анализ экономической обоснованности величины прибыли на 2019 год. 4. Регулирующим органом в анализе не указано каким нормативно-методическим документам должны соответствовать представленные регулируемой организацией формы для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии, и не зафиксированы результаты проведенного анализа.  5. В Экспертном заключении на 2019 год не дана ссылка на официальный сайт регулирующего органа в сети Интернет, где размещена информация об анализе соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям |

Экспертное заключение Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми об экспертизе предложений об установлении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» потребителям Республики Коми на 2018 год не представлено, в связи с чем, проведение анализа Экспертного заключения на предмет соответствия требованиям п. 23 Правил регулирования № 1178 не представляется возможным.

В соответствии с п.28. Правил регулирования № 1178 основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе. В протоколе заседания Правления Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми от 28.12.2017 №85 отсутствует анализ экономической обоснованности исключенных из состава НВВ на 2018 год расходов, заявленных регулируемой организацией.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом в проводимом анализе не указано каким нормативно-методическим документам должны соответствовать представленные регулируемой организацией формы для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии, и не зафиксированы результаты проведенного анализа.

По результатам анализа протокола заседания Правления Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми от 28.12.2017 №85 Исполнитель отмечает следующее:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Расходы по оплате электрической энергии на компенсацию потерь | Величина расходов на компенсацию потерь электрической энергии в Протоколе заседания Министерства не отражена |
| 2 | Расходы на оплату услуг ТСО | Регулирующий орган информацию об учтенных расходах на оплату услуг ТСО не приводит |
| 3 | Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | Подробный (пообъектный) расчет корректировки в выписке из протокола заседания Правления Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми от 28.12.2017 г. по расчету необходимой валовой выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2018 год не представлен |

На основании вышеизложенного, по мнению Исполнителя, Министерство строительства, тарифов, жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми систематически нарушает пункты 23, 28 Правил регулирования № 1178.

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

# Подконтрольные расходы

**2019 год**

# Расходы на аудиторские и консультационные услуги

Прочие подконтрольные расходы приняты на основании экономически обоснованных затрат за 2017 год, относимых к регулируемому виду деятельности с учетом прогноза.

Обоснования включения прочих расходов в состав НВВ на 2019 год представлено в таблице.

| **Показатель** | **Обоснование (примечание)** |
| --- | --- |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | Не представлены материалы, позволяющие выделить аудиторские услуги из состава «Аудиторские и консультационные». Не включены. |

**Заключение**

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» за 2017 год составили 1 918,13 тыс. руб., заявлены на 2019 год – 2 074,65 тыс. руб., принятые регулирующим органом в составе экономически обоснованных расходов 0 тыс. руб.

Расходы на аудиторские услуги учитываются в составе НВВ в соответствии с пп. 2 п 28,29,31 Основ ценообразования.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 №307 ФЗ   
«Об аудиторской деятельности» обязательный аудит проводится ежегодно в случае если объем годовой выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации за предшествующий отчетному год превышает 400 млн. руб. или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествовавшего отчетному года превышает 60 млн. руб.

Учитывая наличие обосновывающих материалов, подтверждающих факт произведенных расходов за 2017 год, Исполнитель считает обоснованным включение расходов на аудиторские и консультационные услуги в состав НВВ на 2019 год в размере 2 116,17 тыс. руб. (факт 2017 с учетом индексов в соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год - 2,7%, на 2019-4,6%).

По мнению Исполнителя, Министерством необоснованно не учтены расходы на аудиторские услуги при наличии документов, подтверждающих фактические расходы, и имеющие экономическую обоснованность и необходимость.

# Услуги по уборке территории и помещений

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» за 2017 год составили 17 206,63 тыс. руб., заявлены на 2019 год - 18 610,69 тыс. руб., принятые регулирующим органом в составе экономически обоснованных расходов 0 тыс. руб.

**Заключение**

Согласно статье 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан обеспечить санитарно-бытовое обслуживание в соответствии с требованиями охраны труда (ст.223 ТК РФ).

В штатном расписании филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» (актуальном на 31.12.2017) отсутствует численность младшего обслуживающего персонала (дворники, уборщики) для обеспечения уборки помещений и прилегающих территорий.

Учитывая обязанность работодателя по обеспечению нормальных условий труда в части содержания производственных и офисных помещений, отвечающим требованиям действующего законодательства и отсутствием в штатном расписании младшего обслуживающего персонала, Исполнитель считает возможным предусмотреть в составе НВВ по передаче электрической энергии на 2019 год расходы на услуги по уборке территории и помещений в размере 18 484,08 тыс. руб., из расчета фактических по данным филиала расходов за 2017 год, с учетом применения индексов в соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год - 2,7%, на 2019-4,6%.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»- «Комиэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Услуги по уборке территории и помещений | 17 206,63 | 18 610,69 | 0 | 18 484,08 |

# Расходы на рекламу и PR, типографские услуги (визитки, бланки и т.п.)

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» за 2017 год составили 264,36 тыс. руб., заявлены на 2019 год - 285,94 тыс. руб., принятые регулирующим органом в составе экономически обоснованных расходов 0 тыс. руб.

В рамках данной статьи филиалом предусмотрены следующие расходы: информационное обслуживание на ленте информационного агентства и изготовление, размещение информационных материалов в эфире радиостанции. В обоснование фактических за 2017 год и плановых расходов на 2019 год приложены следующие договоры на оказание услуг:

| **Предмет договора** | **№ и дата договора, доп. соглашения** | **Наименование организации оказывающей услуги** | **Срок действия договора (конкретные даты, если пролонгируется, то на какой срок)** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|
| Информационное обслуживание на ленте информационного агентства | договор № 3 от 01.01.2017 | АУ РК «Комиинформ» | 31.12.2017 (есть пункт о пролонгации) |
| договор № 3 от 01.02.2018 | АУ РК «Комиинформ» | 31.01.2019 |
| Изготовление и размещение информационных материалов в эфире радиостанции «Европа плюс Коми | договор № 4 от 05.04.2017 | ООО «Реклама- Сервис» | 31.12.2017 (пункт о пролонгации отсутствует) |

**Заключение**

Учитывая тот факт, что предметом договоров, обосновывающих расходы по данной статье, является опубликование информационных сообщений о деятельности филиала, Исполнитель считает необоснованным исключение Министерством расходов на рекламу из состава НВВ на 2019 год. Заявленные филиалом расходы в размере 285,94 тыс. руб. необоснованно не учтены Министерством в базовом уровне операционных расходов.

# Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» за 2017 год составили 643,80 тыс. руб., заявлены на 2019 год - 696,34 тыс. руб., принятые регулирующим органом в составе экономически обоснованных расходов 0 тыс. руб.

**Заключение**

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» для обоснования расходов представлены следующие документы:

* Реестр и копии договоров.

| **№ и дата договора, доп. соглашения** | **Наименование организации оказывающей услуги** | **Предмет договора** | **Способ заключения** |
| --- | --- | --- | --- |
|
|
| Договор № 6/У-2017 от 15.02.2017 | ИП Воронина Наталья Олеговна | Оказание услуг по проведению технического осмотра транспортных средств, г. Инта (ВЭС) | конкурсная закупка |
| Договор № 06/17-Ю от 01.01.2017 | ИП Соловьев Андрей Петрович | Технический осмотр транспортных средств с использованием средств технического диагностирования | конкурсная закупка |
| № б/н от 11.08.2015 | Служба по техническому надзору | нет данных | нет данных |
| Договор № б/н от 31.03.2016 | Служба стройжилтехнадзора | нет данных | нет данных |
| Договор № 43/17-Ю от 10.02.2017 | ООО «Автоконтроль» | Изготовление государственных номерных знаков транспортных средств (ЮЭС) | конкурсная закупка |
| Договор № 05/17-Ю от 01.01.2017 | ООО «Автоконтроль» | нет данных | нет данных |
| Договор № СМ03/2016(ОУ) от 29.02.2016 | ООО «Автоконтроль» | нет данных | нет данных |
| Договор № 5/У-2017 от 10.02.2017 | ООО «Автоконтроль» | Оказание услуг по проведению технического осмотра транспортных средств, г. Воркута (ВЭС) | конкурсная закупка |
| Договор № 35-07 от 01.04.2007 | ООО «Автоконтроль» | Проверка технического состояния транспортных средств (г.Ухта, п.Троицко-Печорск) (ЦЭС) | конкурсная закупка |
| Договор № 8/2017/ТО от 14.02.2017 | ООО «Компания ГРИАС» | Проверка технического состояния транспортных средств г. Усинск (ПЭС) | конкурсная закупка |
| Договор № 55-06 от 23.10.2006 | ООО «Авто-тест» | Проверка технического состояния транспортных средств (с.Ижма, с.Усть-Цильма) (ЦЭС) | конкурсная закупка |
| Договор № 77 от 19.02.2016 | ООО «СТО Печора» | Проверка технического состояния транспортных средств г. Печора (для нужд ПЭС филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго») | конкурсная закупка |
| регистрация автотранспорта | нет данных | нет данных | нет данных |

Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта заявлены филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»- «Комиэнерго» на основании факта 2017 года с применение индекса потребительских цен.

Исходя из представленных к тарифной заявке договоров на оказание услуг по проведению технического осмотра транспортных средств и представленного Исполнителю регистра бухгалтерского учета – оборотно-сальдовой ведомости по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» расходы на техосмотр, регистрацию и пропуски автотранспорта по расчету Исполнителя составили 691,8 тыс. руб. (факт 2017 с учетом индексов в соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год - 2,7%, на 2019-4,6%).

# Расходы на страхование

Регулирующим органом расчет расходов на страхование произведен исходя из факта за 2017 год (за вычетом расходов на добровольное медицинское страхование и расходов на страхование от несчастных случаев и болезней) с применением ИПЦ, соответствующих «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год на 2,7%, на 2019-4,6% и составили 8 506,04 тыс. руб.

**Заключение**

Расходы на страхование учитываются в составе НВВ в соответствии пп. 8 пунктов 28,29,31 Основ ценообразования.

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» за 2017 год составили 15 928,81 тыс. руб., заявлены на 2019 год - 17 228,60 тыс. руб., принятые регулирующим органом в составе экономически обоснованных расходов 8 506,04 тыс. руб. Регулирующим органом расчет расходов на страхование произведен исходя из факта за 2017 год (за вычетом расходов на добровольное медицинское страхование и расходов на страхование от несчастных случаев и болезней) с применением ИПЦ, соответствующих «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год на 2,7%, на 2019-4,6%.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 пункта 12 Методических указаний № 98-э.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов, являются Федеральные законы от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и № 225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено федеральным законом № 40-ФЗ от 25.04.2002.

Филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» в составе расходов на страхование на 2019 год заявлено:

| **Предмет договора** | **№ и дата договора, доп. соглашения** | **Наименование организации оказывающей услуги** | **Срок действия договора (конкретные даты, если пролонгируется, то на какой срок)** | **Факт за 2017 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго», тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| Страхование имущества | договор № 27850011-15700-156/126-002149 от 19.12.2014 | ПАО СК «Росгосстрах» | 01.01.2015-31.12.2017 | 3 387,38 | 0,00 |
| Добровольное медицинское страхование | договор № №16180G1174107 от 29.12.2016 | САО «ВСК» | 01.01.2017-31.12.2019 | 7 802,87 | 8 439,59 |
| Страхование от несчастных случаев и болезней | договор № 16180830W6094 от 29.12.2016 | САО «ВСК» | 01.01.2017-31.12.2019 | 146,44 | 158,39 |
| Страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов | договор № 0617FDЕ0014 от 15.02.2017 | АО «СОГАЗ» | 25.02.2017-24.02.2018 | 61,32 | 66,32 |
| Каско | договор № 20/44/17 от 02.01.2017 | АО «СОГАЗ» | 15.01.2017-14.01.2018 | 785,51 | 849,60 |
| ОСАГО | договор № 21/46/17 от 20.01.2017 | ПАО СК «Росгосстрах» | 12.01.2017-11.01.2018 | 3 745,29 | 4 050,91 |
| **Итого:** |  |  |  | **15 928,81** | **17 228,60** |

Регулирующим органом на 2019 год в составе расходов на страхование приняты затраты на страхование имущества в размере 3 638,87 тыс. руб., заявленные филиалом в размере 3 663,79 тыс. руб. Данные представлены в таблице.

| **№ п.п.** | **Предмет договора** | **Факт за 2017 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго», тыс. руб.** | **ТБР на 2019 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | Страхование имущества | 3 387,38 | 0,00 | 3 638,87 |
| 2 | Добровольное медицинское страхование | 7 802,87 | 8 439,59 |  |
| 3 | Страхование от несчастных случаев и болезней | 146,44 | 158,39 |  |
| 4 | Страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов | 61,32 | 66,32 |  |
| 5 | Каско | 785,51 | 849,60 | 843,82 |
| 6 | ОСАГО | 3 745,29 | 4 050,91 | 4 023,35 |
|  | **Итого:** | **15 928,81** | **17 228,60** | **8 506,04** |

При этом исключены расходы на страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов, являющиеся для регулируемой организации обязательным видом страхования.

Согласно п.28 пп.8 Основ ценообразования № 1178 в НВВ включаются расходы на страхование основного промышленного персонала, занятого в регулируемом виде деятельности. ПАО «МРСК Северо-Запада» заключен договор с САО «ВСК»№ №16180G1174107 от 29.12.2016 на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию, срок действия договора с 01.01.2017 по 31.12.2019, оплата страховой премии производится ежегодно на период действия договора в соответствии с графиком. Условия договора предусматривают страхование сотрудников всех филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» по четырем программам добровольного медицинского страхования. Согласно разделу 3 договора страхования № №16180G1174107 от 29.12.2016 численность застрахованных сотрудников по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» составляет 2 947 человек, что предположительно на период заключения договора (2016 год) соответствовало фактической численности филиала.

Исполнителем произведен расчет расходов на ДМС исходя из численности основного промышленного персонала, отнесенного на вид деятельности в соответствии с данными формы 1.6 «Расчет расходов на оплату труда» (по пересчету Исполнителя) в размере 2 771 человек. Размер страховой премии согласно графику по договору страхования №16180G1174107 от 29.12.2016 на 2019 год составляет 8 535,08 тыс. руб. на численность 2 947 человек. Расходы на услуги ДМС на 2019 год составляют 8 025,35 тыс. руб. (8 535 ,08/2 947\*2771).

На основании изложенного, Исполнитель считает, что расходы на страхование должны быть приняты в части обязательных видов: страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов, обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и ДМС.

| **Предмет договора** | **Факт за 2017 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго», тыс. руб.** | **ТБР на 2019 год, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| Добровольное медицинское страхование | 7 802,87 | 8 439,59 |  | 8 025,35 |
| Страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов | 61,32 | 66,32 |  | 71,25 |

По мнению Исполнителя, Министерством необоснованно исключены из базового уровня подконтрольных расходов на очередной долгосрочный период расходы на страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов и расходы на добровольное медицинское страхование основного промышленного персонала.

# Услуги банков

По мнению регулирующего органа расходы на услуги банков не идут в расчет исходя из законодательства и практики.

**Заключение**

По предложению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» расходы на услуги банков на 2019 год заявлены в размере 434,39 тыс. руб. В обоснование заявленной суммы приложен договор с ПАО «Сбербанк РФ» от 19.03.2008 №16292 (с пролонгацией). Регистры бухгалтерского учета, подтверждающие факт осуществления данных расходов за 2017 год не приложены.

Учитывая наличие договора с ПАО «Сбербанк РФ» от 19.03.2008 №16292 Исполнитель считает, что расходы на услуги банка Министерством необоснованно не предусмотрены в составе НВВ на регулируемый вид деятельности в размере 431,43 тыс. руб. исходя из факта за 2017 год с учетом индексов потребительских цен, соответствующих «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год на 2,7%, на 2019-4,6%.

# Отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных работников ППО

По мнению регулирующего органа расходы по статье «Отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных работников ППО» не идут в расчет исходя из законодательства и практики.

**Заключение**

Исходя из представленных обосновывающих материалов Исполнитель считает, что в составе других расходов учитываются расходы на социальное развитие, финансируемые за счет отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда, предусмотренного Коллективным договором, в сумме 6 111 тыс. руб. (фонд оплаты труда по расчету Исполнителя составил 2 037 131 тыс. руб. \*0,3%). Отчисления на социальные нужды по выплатам из прибыли Исполнителем предусмотрены в составе неподконтрольных расходов.

По мнению Исполнителя, Министерством необоснованно не учтены расходы по статье «Отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных работников ППО» в размере 6 111,39 тыс. руб.

**Расчет Исполнителя по прочим расходам из прибыли**

| **Наименование статьи** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»- «Комиэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие расходы из прибыли\* | 101 815,43 | 110 123,57 | 0,00 | 6 542,82 |
| Из них  услуги банков | 401,61 | 434,39 | 0,00 | 431,43 |
| Отчисления первичным профсоюзным организациям и расходы на содержание освобожденных и штатных работников ППО | 8 706,51 | 9 416,96 | 0,00 | 6 111,39 |

# Расходы на управление

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

Принимая во внимание позицию Верховного суда, изложенную в определении от 21.07.2016 № 55-АПГ16-4, ОАО «МРСК Сибири» было отказано во включении в состав необходимой валовой выручки расходов на содержание управляющей компании не по причине признания расходов экономически нецелесообразными, а по причине отсутствия их экономического обоснования и документального подтверждения в материалах тарифного дела. Следовательно, данные расходы могут быть включены в состав необходимой валовой выручки при должном их обосновании и подтверждении.

Расходы на управление Министерством не приняты в расчет НВВ «исходя из законодательства и практики».

**Заключение**

Фактические расходы на содержание Исполнительного аппарата, отнесенные организацией на вид деятельности передача электрической энергии, за 2017 год составили 242 545,57 тыс. руб. заявлены на 2019 год: 257 736,41 тыс. руб., учтенные регулирующим органом –0 тыс. руб.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата, в соответствии с пунктом 5.2.2 Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденной приказом генерального директора ПАО «МРСК Северо-Запада» от 28.12.2016 № 836, распределяются между филиалами («Архэнерго», «Вологдаэнерго», «Карелэнерго», «Колэнерго», «Комиэнерго», «Новгородэнерго», «Псковэнерго») пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

В состав НВВ на 2019 год Филиалом расходы на управление заявлены общей суммой, без распределения на подконтрольные и неподконтрольные расходы.

Для подтверждения управленческих расходов регулируемой организацией была представлена бухгалтерская отчетность исполнительного аппарата за 2016-2017 гг., копии договоров, заключенных исполнительным аппаратом в 2016-2018 гг., а также конкурсная документация по закупкам, проведенным в 2018 году для обеспечения текущей деятельности на 2019 год. Расчет расходов произведен исходя из фактических расходов за 2017 год с применением индексов потребительских цен: на 2018 год –2,7 %, на 2019 -4,6%.

Исполнителем произведен расчет расходов на управление.

Расходы на оплату труда Исполнителем рассчитаны исходя из следующих параметров:

* Численность принята по данным Филиала 326 чел. (данный показатель соответствует фактическим показателям за 2017 год).
* Тарифная ставка рабочего 1 разряда применена в соответствии с информационным письмом Объединения РАЭЛ от 17.01.2018 №19/02/2018, Письмом ОАО «МРСК Северо-Запада» от 22.01.2018 №МР2/70-05-04/477 «Об индексации ММТС»; ОТС в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы, а также соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годов с учетом дефлятора в размере 1,046 (индекс в соответствии с «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год - 2,7%, на 2019-4,6%).
* Средняя ступень оплаты и тарифный коэффициент по руководителям в соответствии со штатным расписанием филиала   
  ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Комиэнерго» актуальному на 31.12.2017;
* Текущее премирование определено в соответствии с пунктом 2.1.Положения о премировании работников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» за выполнение показателе производственно-хозяйственной деятельности Филиала, утвержденного Приказом филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» от 16.11.2015 №1031 в размере 40%;
* Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, вознаграждений по итогам работы за год, вознаграждений за выслугу лет, Исполнителем приняты в соответствии с п. 26 Основ ценообразования на уровне факта последнего расчетного периода регулирования по филиалу ПАО «МРСК «Северо-Запада» - «Комиэнерго».

| **№п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **Расчет Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Численность** |  | 326 |
| **2** | **Средняя оплата труда** |  |  |
| 2.1 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 854 |
| 2.2 | Дефлятор по заработной плате |  | 1,046 |
| 2.3 | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 8 215 |
| 2.4 | Средняя ступень оплаты |  | 15,7 |
| 2.5 | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 5,73 |
| 2.6 | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 47 074 |
| 2.7 | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |
| 2.7.1 | процент выплаты | % | 10,0 |
| 2.7.2 | сумма выплат | руб. | 4 686 |
| 2.8 | Текущее премирование |  |  |
| 2.8.1 | процент выплаты | % | 40 |
| 2.8.2 | сумма выплат | руб. | 20 704 |
| 2.9 | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |
| 2.9.1 | процент выплаты | % | 14 |
| 2.9.2 | сумма выплат | руб. | 6 543 |
| 2.10 | Выплаты по итогам года |  |  |
| 2.10.1 | процент выплаты | % | 3,0 |
| 2.10.2 | сумма выплат | руб. | 1 412 |
| 2.11 | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |
| 2.11.1 | процент выплаты | % | 0 |
| 2.11.2 | сумма выплат | руб. | 0 |
| **3** | **Итого средства на оплату труда** | **тыс. руб.** | **335 992** |
| 4 | Среднемесячный доход на 1 работника | руб. | 80 418 |
| **5** | **Итого средства на оплату труда** исходя из доли распределения на филиал ПАО «МРСК «Северо-Запада» - «Комиэнерго» (по факту за 2017 год 19,8% от общих расходов) | **тыс. руб.** | **66 628,8** |

Процент отчислений на социальные нужды принят на уровне факта за 2017 год.

Расходы по статье сырье и материалы Исполнителем учтены на уровне заявленных Филиалом, пересчитанных индексы в соответствии с «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год - 2,7%, на 2019-4,6%.

Расходы по статье работы и услуги производственного характера Исполнителем учтены на уровне заявленных Филиалом, пересчитанных на индексы в соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год - 2,7%, на 2019-4,6%.

Расходы на услуги сторонних организаций Исполнителем также учтены по ряду статей с учетом индексов в соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года» от 28.11.2018: на 2018 год - 2,7%, на 2019-4,6%.

В состав обоснованных, по мнению Исполнителя, расходов на управление включены выплаты единовременной материальной помощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск по п. 6.1.5.а Коллективного договора в размере 6 520 тыс. руб. (из расчета 20 000 руб. на сотрудника \*326 сотрудников). Иные выплаты из прибыли Исполнителем в расчет не приняты, так как отсутствует расшифровка данных расходов.

Расчет расходов на управленческие расходы приведен в таблице.

| **Наименование** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК «Северо-Запада» - «Комиэнерго» на 2019 год, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
|
| **Всего** | **257 736,41** | **112 657,03** |
| **Сырье и материалы** | **1 700,83** | **1 693,41** |
| Материалы | 1 274,56 | 1 269,00 |
| Канцелярские расходы | 426,27 | 424,41 |
| **Работы и услуги производственного характера** | **10 203,52** | **10 108,26** |
| **Затраты на оплату труда** | **128 420,32** | **66 629,80** |
| **Страховые взносы** | **29 670,22** | **15 394,14** |
| **Отчисления на НПО** | **851,26** | **0,00** |
| **Амортизация** | **1 569,85** | **1 569,85** |
| **Арендная плата** | **6 807,67** | **0,00** |
| **Услуги сторонних организаций** | **53 285,38** | **11 019,84** |
| Коммунальные услуги | 832,84 | 829,21 |
| Услуги связи | 964,29 | 958,81 |
| Аренда каналов связи | 310,92 | 309,56 |
| Почтово-телеграфные расходы | 180,86 | 168,58 |
| Консультационные услуги | 36 956,39 | 0,00 |
| Аудиторские услуги | 588,61 | 586,04 |
| Юридические и нотариальные услуги | 32,09 | 0,00 |
| Информационные услуги | 173,31 | 0,00 |
| Расходы на рекламу и PR | 4 502,92 | 0,00 |
| Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 766,26 | 762,92 |
| Услуги по подготовке кадров | 55,42 | 55,17 |
| Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта | 74,77 | 74,44 |
| IT - услуги | 2 998,04 | 2 984,99 |
| Прочие услуги сторонних организаций | 4 848,66 | 4 290,12 |
| Налоги и прочие сборы | 51,60 | 51,52 |
| Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 16,48 | 16,41 |
| Расходы на страхование | 1 192,91 | 3,74 |
| *Добровольное медицинское страхование работников Общества* | *1 174,67* | *0,00* |
| *Добровольное медицинское страхование от несчастных случаев и болезней, страхование жизни работников Общества* | *14,48* | *0,00* |
| *Страхование ответственности* | *3,76* | *3,74* |
| Командировочные и представительские расходы | 23 109,06 | 6 161,55 |
| Агентское вознаграждение (по приему платежей и прочим услугам) | 117,04 | 0,00 |
| НИОКР | 55,30 | 0,00 |
| Другие прочие затраты | 684,96 | 0,00 |
| Больничный лист за счет средств работодателя | 170,13 | 0,00 |
| **Выплаты из прибыли с учетом страховых взносов по п.6.1.5. а Коллективного договор** |  | **8 502,08** |

В результате по расчету Исполнителя экономически обоснованный уровень расходов на управление на плановый 2019 год составляет 112 657,03 тыс. руб. По мнению Исполнителя, Министерством необоснованно не учтены расходы в указанном размере.

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

# 

# Неподконтрольные расходы

# Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов

**2017 год**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Расходы на обслуживание заемных средств регулирующим органом на 2017 год учтены в размере 70 391,18 исходя из представленных данных за 2015 год с учетом индексов на 2016,2017 гг.

Заключение

Исходя из анализа экспертных заключений и протоколов заседаний органов регулирования, следует, что органами регулирования, в основном, принимается к учету сумма, заявленная сетевой организацией, либо сумма затрат, принятая исходя из величины планового недостатка средств, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, в объеме просроченной дебиторской задолженности и средневзвешенной фактической ставки кредитования за данный период.

Размер расходов, принимаемых органами регулирования по данной статье, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

При указанных обстоятельствах предоставление органам регулирования обосновывающих документов не в полном объеме, достаточном для подтверждения размера и обоснованности привлекаемых заемных средств, приводит к правомерному уменьшению данных расходов, включаемых в состав НВВ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «МРСК Северо-Запада» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

Исходя из анализа судебных решений и позиций ФАС России, в качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

Согласно представленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» расчету процентов за пользование кредитами, привлечение кредитных ресурсов предполагается на финансирование текущей деятельности. Финансирование текущей деятельности за счет привлечения кредитных ресурсов возможно в случае наличия кассового разрыва.

Согласно форме 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям сумма дебиторской задолженности на конец 2015 года составляет 1 461 617 тыс. руб.

В целях обоснования процентной ставки по Филиалом представлены кредитные договоры на покрытие возобновляемой кредитной линии для финансирования производственно-хозяйственной деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» заключены со следующими кредитными организациями: АО «Газпромбанк», АО "Альфа-банк".

В результате анализа представленных договоров Исполнитель отмечает:

* в договорах процентная ставка за пользование кредитами составляет от 13 % до 14,25 %. На момент подачи предложения ключевая ставка Банка России (с 03.08.2015 по 13.06.2016) составляла 11%., на момент утверждения тарифов ставка снизилась до 10 % (с 19.08.2016);
* цель кредитования – для финансирования производственно-хозяйственной деятельности, в т.ч. рефинансирования, и для осуществления текущих работ по реконструкции и модернизации основных фондов (кредиты Газпромбанка), для приобретения и погашения эмиссионных ценных бумаг заемщика (кредиты Сбербанка).

Расчет средневзвешенной ставки по договорам, продолжающим действие в 2017г.:

| **Кредитные договоры, по которым планируется начисление процентов в 2017 году** | **Кредитная линия, руб.** | **% ставка** |
| --- | --- | --- |
| АО "Альфа-банк" -Договор №00Z65L от 30.11.12 | 450 000 000,00 | 14,25 |
| АО "Альфа-банк" -Договор №00Z66L от 30.11.12 | 350 000 000,00 | 14,25 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-080-810К от 17.09.2015 | 1 000 000 000,00 | 13 |
| **Средневзвешенная ставка** |  | **13,6** |

Законодательством не закреплен алгоритм расчета расходов на уплату процентов. Исполнителем представлен расчет расходов на уплату процентов на 2017 год на основании анализа судебных решений и имеющихся документов.

| **№п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** | **Источник данных** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 | 1 461 617,00 | форма 1.6. |
| 2 | Сальдо резерва по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2015года | 42102,751 | информация по движению резерва |
| 3 | Выручка по передаче электроэнергии за 2015 г. | 6 672 420,00 | отчет о финансовых результатах за 2015 г. |
| 4 | Среднемесячная выручка за 2015 г. | 556 035,00 | п.4=п.3/12 мес. |
| 5 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 | 947 684,75 | п.5=п.1+п.2-п.4 |
| 6 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2016 году | -118 228,48 | экспертное заключение на 2016 год |
| 6.1. | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2016 г. | -23 645,70 | п.6.1.= п.6\*0,2 |
| 7 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал на 01.01.2017 | 1 042 267,54 | п.7= п.5-(п.6-п.6.1.) |
| 8 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | 9 026 | По расчету Исполнителя |
| 9 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017 г. | 1 805,20 | п.9= п.8\*0,2 |
| 10 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал на 31.12.2017 | 1 035 046,72 | п.10=п.7-(п.8-п.9) |
| 11 | Среднегодовая величина заемных средств, отнесенная на филиал на 2017 г | 1 038 657,13 | п.11=(п.7+п.10)/2 |
| 12 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 13,60% | Расчет средневзвешенной ставки |
| **13** | **Величина процентов за пользование кредитными ресурсам** | **141 257,37** | **п.13=п.11\*п.12** |

По мнению Исполнителя экономически обоснованная величина расходов на уплату процентов за пользование кредитными ресурсами составляет 141 257,37 тыс. руб. против утвержденной регулирующим органом в размере 70 391,18 тыс. руб.

По мнению Исполнителя Министерством необоснованно не учтены расходы по обслуживанию кредитных ресурсов в заявленном филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» размере 95 572 тыс. руб.

**2018 год**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Расходы на обслуживание заемных средств регулирующим органом учтены- цитата: «Факт 2016 (по аналогии с амортизацией)».

Заключение

Исходя из анализа экспертных заключений и протоколов заседаний органов регулирования, следует, что органами регулирования, в основном, принимается к учету сумма, заявленная сетевой организацией, либо сумма затрат, принятая исходя из величины планового недостатка средств, необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности, в объеме просроченной дебиторской задолженности и средневзвешенной фактической ставки кредитования за данный период.

Размер расходов, принимаемых органами регулирования по данной статье, напрямую зависит от полноты представленных сетевыми организациями обосновывающих документов.

Как указано в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 05.12.2019 г. № 7-АПА19-9, расходы на обслуживание заемных средств являются неподконтрольными расходами и включаются в плановый период только на основании их подтверждения в экономически обоснованном размере.

При указанных обстоятельствах предоставление органам регулирования обосновывающих документов не в полном объеме, достаточном для подтверждения размера и обоснованности привлекаемых заемных средств, приводит к правомерному уменьшению данных расходов, включаемых в состав НВВ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Методических указаний № 98-э перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов.

Неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя, среди прочего, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования; прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (абзацы двенадцатый, шестнадцатый и девятнадцатый пункта 11 Методических указаний № 98-э).

Для возможности ведения операционной деятельности без снижения показателей качества и надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Северо-Запада» привлекались кредитные ресурсы для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Необходимость привлечения кредитных средств ПАО «МРСК Северо-Запада» обусловлена возникновением кассовых разрывов по регулируемому виду деятельности, образовавшимся в результате наличия значительной дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.

Исходя из анализа судебных решений и позиций ФАС России, в качестве необходимых обосновывающих документов по данной статье расходов суды признают следующие документы: копии кредитных соглашений; пояснения по порядку финансирования расходов филиалов; форма ДЗ-1 (исковая деятельность, разногласия, потери, сведения о расчетах с сетевыми организациями); документ кредитный портфель филиала; оборотно-сальдовая ведомость (сальдо счета) по оплате процентов (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 04.07.2019 г. № 55-АПА19-7).

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении СК по административным делам Верховного Суда РФ от 06.11.2019 г. № 75-АПА19-20, признание органами регулирования процентов за обслуживание кредитов экономически необоснованными расходами является неправомерным при наличии представленной Обществом информации, что предприятие имеет отрицательные чистые активы, а также представленных договоров, что денежные средства направлены на увеличение оборотных средств.

Согласно представленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» расчету процентов за пользование кредитами, привлечение кредитных средств предполагается на финансирование текущей деятельности. Финансирование текущей деятельности за счет привлечения кредитных ресурсов возможно в случае наличия кассового разрыва.

Кредитные договоры на покрытие возобновляемой кредитной линии для финансирования производственно-хозяйственной деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» заключены со следующими кредитными организациями:   
ПАО «Сбербанк России», АО «Газпромбанк», ОАО «Акционерный банк «РОССИЯ». Все договоры заключены в соответствии с проведенными закупочными процедурами.

В результате анализа представленных договоров Исполнитель отмечает:

* в договорах процентная ставка за пользование кредитами составляет от 8,6 % до 12,6 %. На момент подачи предложения ключевая ставка Банка России (27.03.2017 по 01.05.2017) составляла 9,750%., на момент утверждения тарифов ставка снизилась до 8,25 % (30.10.2017-17.12.2017)
* цель кредитования – для финансирования производственно-хозяйственной деятельности, в т.ч. рефинансирования, и для осуществления текущих работ по реконструкции и модернизации основных фондов (кредиты Газпромбанка), для приобретения и погашения эмиссионных ценных бумаг заемщика (кредиты Сбербанка).

Расчет средневзвешенной ставки по договорам, продолжающим действие в 2018г.:

| **Кредитные договоры, по которым планируется начисление процентов в 2019 году** | **Кредитная линия, руб.** | **% ставка** |
| --- | --- | --- |
| ОАО «АБ «РОССИЯ» - Договор № 00.02-1-2/01/070/16 от 08.06.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,75 |
| ОАО «АБ «РОССИЯ» - Договор № 00.02-1-2/01/071/16 от 08.06.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,75 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-106-810К от 25.12.2015 | 1 000 000 000,00 | 12,6 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-104-810К от 25.12.2015 | 1 000 000 000,00 | 12,6 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-105-810К от 25.12.2015 | 1 000 000 000,00 | 12,6 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-091-810К от 09.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,6 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-092-810К от 09.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,75 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-1-109113 от 27.11.2013 | 1 797 779 000,00 | 8,06 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-1-109213 от 27.11.2013 | 1 030 000 000,00 | 8,06 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-1-109313 от 27.11.2013 | 131 814 400,00 | 8,06 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-103513-РКЛ от 25.03.2013 | 500 000 000,00 | 9,43 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-103613-РКЛ от 25.03.2013 | 500 000 000,00 | 9,43 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-103713-РКЛ от 25.03.2013 | 400 000 000,00 | 9,72 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-103813-РКЛ от 25.03.2013 | 1 000 000 000,00 | 9,95 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106416 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 10,63 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106516 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 10,58 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106616 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 10,58 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106716 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 10,58 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106816 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 10,91 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-109116 от 29.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 10,26 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-109216 от 29.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 10,17 |
| **Средневзвешенная ставка** |  | **9,96** |

Согласно форме 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям сумма дебиторской задолженности на конец 2016 года составляет 1 699 616 тыс. руб. (в том числе по виду деятельности передача электрической энергии 1 523 735 тыс. руб.).

Исполнителем произведен расчет расходов на уплату процентов за пользование кредитными ресурсами исходя из имеющихся документов. Следует отметить, что законодательством не закреплен алгоритм расчета расходов на уплату процентов. Исполнителем представлен расчет расходов на уплату процентов исходя из анализа судебных решений.

| №п/п | Наименование | Сумма, тыс. руб. | Источник данных |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Величина дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 | 1 699 616,00 | форма 1.6. |
| 2 | Сальдо резерва по сомнительным долгам по состоянию на 31.12.2015года | 99078,25 | информация по движению резерва |
| 3 | Выручка по передаче электроэнергии за 2015 г. | 6 891 843,00 | отчет о финансовых результатах за 2015 г. |
| 4 | Среднемесячная выручка за 2015 г. | 574 320,25 | п.4=п.3/12 мес. |
| 5 | Величина просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2015 | 1 224 374,00 | п.5=п.1+п.2-п.4 |
| 6 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2016 году | -92 093,76 | экспертное заключение на 2017 год |
| 6.1. | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2016 г. | -18 418,75 | п.6.1.= п.6\*0,2 |
| 7 | Величина заемных средств, отнесенная на филиала на 01.01.2017 | 1 298 049,01 | п.7= п.5-(п.6-п.6.1.) |
| 8 | Дополнительные средства (корректировки НВВ, выпадающие доходы), учтенные в составе НВВ филиала в 2017 году | -262 306,00 | По расчету Исполнителя |
| 9 | Расчетная величина налога на прибыль с дополнительно учтенных средств в 2017 г. | -52 461,20 | п.9= п.8\*0,2 |
| 10 | Величина заемных средств, отнесенная на филиал на 31.12.2017 | 1 507 893,81 | п.10=п.7-(п.8-п.9) |
| 11 | Среднегодовая величина заемных средств, отнесенная на филиал на 2017 г | 1 402 971,41 | п.11=(п.7+п.10)/2 |
| 12 | Средневзвешенная процентная ставка по кредитным договорам | 9,96% | Расчет средневзвешенной ставки |
| **13** | **Величина процентов за пользование кредитными ресурсам** | **139 735,95** | **п.13=п.11\*п.12** |

Расходы на обслуживание заемных средств по расчету Исполнителя на 2018 год составят 139 735,95 тыс. руб., против утвержденных в НВВ на 2018 год в размере 38 809 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»-«Комиэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2018, тыс. руб.** |
| Расходы на обслуживание заемных средств | 83 288 | 105 729,00 | 38 809,00 | 139 735,95 |

**2019 год**

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Расходы на обслуживание заемных средств учтены цитата: «Среднее по факту, сложившемуся в текущем долгосрочном периоде регулирования (ниже действующих ключевых ставок, увеличенных на 2%)».

**Заключение**

Согласно приказу ПАО «Россети» от 23.12.2014 № 235 «О создании Единого казначейства», все казначейские функции переданы из филиалов в Казначейство ИА ПАО «МРСК Северо-Запада», а распределение оплаты за пользование кредитными ресурсами в отношении филиалов осуществляется ПАО «МРСК Северо-Запада» в соответствии с приказом ПАО «Россети» от 03.12.2014 № 220 «Об утверждении Бюджетного кодекса ПАО «Россети», Методикой по распределению основного долга и процентов за пользование привлекаемых кредитных ресурсов и займов по филиалам (далее – Методика).

Согласно Методике:

*Привлечение кредитных ресурсов происходит централизовано.*

*В зависимости от назначения выделяются следующие виды привлекаемых кредитных ресурсов:*

*1) кредитные ресурсы, привлекаемые для финансирования инвестиционной деятельности как в виде инвестиционных кредитов, так и в виде кредитов под пополнение оборотных средств, но фактически направляемых на финансирование инвестиционных затрат или рефинансирование ранее привлеченных кредитов, направленных на финансирование инвестиций. Основной долг и проценты по кредитным ресурсам, привлекаемым для финансирования инвестиционной деятельности, распределяются по филиалам в зависимости от территории нахождения объекта инвестиционных вложений, на финансирование которого привлечены кредитные ресурсы;*

*2) кредитные ресурсы, привлекаемые для финансирования текущей деятельности, под пополнение оборотных средств или рефинансирования ранее привлеченных кредитов, направленных на финансирование текущей деятельности.*

*Величина основного долга по кредитам, привлеченным Обществом для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиалы в сумме отрицательного значения ЧДП (чистого денежного потока) Филиала (кассовый разрыв) с учетом ОДС (остатка денежных средств) на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках настоящей Методики.*

*На основании отчета Движения потока наличности (ДПН) Филиала производится расчет ЧДП Филиала.*

*Отчет об исполнении ДПН Филиала составляется ежемесячно.*

*Фактическая величина процентов по привлекаемым кредитам, отнесенным на филиал, на конец отчетного периода состоит из:*

* *- фактически начисленных процентов по кредитам, привлекаемым для инвестиционных проектов, находящихся на территории функционирования филиала;*
* *- фактически начисленных процентов по кредитам, привлекаемым Обществом для финансирования текущей деятельности и распределённым на филиал пропорционально фактической величине задолженности по основному долгу на начало периода.*

*Величина основного долга по кредитам на конец отчетного периода рассчитывается по данным ДПН и учитывает:*

*1) величину основного долга по кредитам, привлекаемым для финансирования инвестиционных проектов, находящихся на территории присутствия филиала;*

*2) величину основного долга по кредитам, привлеченным Обществом для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиалы в сумме отрицательного значения ДПН филиала (кассовый разрыв) с учетом ОДС на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках Методики;*

*3) величину погашенного основного долга по кредитам, ранее привлеченным для финансирования инвестиционных проектов, находящихся на территории присутствия филиала;*

*4) величину погашенного основного долга по кредитам Общества, ранее привлеченным для финансирования текущей деятельности и распределенной на филиал в сумме положительного значения ДПН филиала с учетом ОДС на начало периода и за минусом ОДС на конец отчетного периода, распределенного в рамках Методики.*

Выделяются виды привлекаемых кредитных ресурсов:

* инвестиционные кредиты, кредитные ресурсы, привлекаемые для финансирования инвестиционной деятельности;
* кредитные ресурсы, привлекаемые для финансирования текущей деятельности и под пополнение оборотных средств.

Кредитные договоры на покрытие возобновляемой кредитной линии для финансирования производственно-хозяйственной деятельности ПАО «МРСК Северо-Запада» заключены со следующими кредитными организациями:   
ПАО «Сбербанк России», АО «Газпромбанк», ОАО «Акционерный банк «РОССИЯ». Все договоры заключены в соответствии с проведенными закупочными процедурами.

В результате анализа представленных договоров Исполнитель отмечает:

* в договорах процентная ставка за пользование кредитами составляет от 7,75 % до 10,87 %. На момент подачи заявки ключевая ставка Банка России   
  (07.09.2018 – 16.12.2018) составляла 7,50%.
* цель кредитования – для финансирования производственно-хозяйственной деятельности, в т.ч. рефинансирования, и для осуществления текущих работ по реконструкции и модернизации основных фондов (кредиты Газпромбанка), для приобретения и погашения эмиссионных ценных бумаг заемщика (кредиты Сбербанка).

Расчет средневзвешенной ставки по договорам, продолжающим действие в 2019 г.:

| **Кредитные договоры, по которым планируется  начисление процентов в 2019 году** | **Кредитная линия, руб.** | **% ставка** |
| --- | --- | --- |
| ОАО «АБ «РОССИЯ» - Договор № 00.02-1-2/01/070/16 от 08.06.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,75 |
| ОАО «АБ «РОССИЯ» - Договор № 00.02-1-2/01/071/16 от 08.06.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,75 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-091-810К от 09.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,6 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-092-810К от 09.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,75 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1516-093-810К от 09.12.2016 | 1 000 000 000,00 | 10,5 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1517-074-810К от 30.10.2017 | 1 000 000 000,00 | 7,5 |
| АО «Газпромбанк» - Договор № 1517-075-810К от 30.10.2017 | 1 000 000 000,00 | 8,6 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-006-17 от 07.11.2017 | 739 486 719,36 | 7,75 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-100118-РКЛ от 29.03.2018 | 1 000 000 000,00 | 8,1 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-100218-РКЛ от 29.03.2018 | 1 000 000 000,00 | 8,1 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-100318-РКЛ от 29.03.2018 | 1 000 000 000,00 | 8,1 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-100418-РКЛ от 29.03.2018 | 1 000 000 000,00 | 8,1 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-100518-РКЛ от 29.03.2018 | 1 000 000 000,00 | 8,1 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106416 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 7,85 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106516 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,6 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106616 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 7,85 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106716 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 8,6 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-106816 от 14.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 9,75 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-109116 от 29.09.2016 | 1 000 000 000,00 | 7,85 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-109216 от 29.09.2016 | 500 000 000,00 | 10,87 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-112317-РКЛ от 29.09.2017 | 1 000 000 000,00 | 7,85 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-112417-РКЛ от 29.09.2017 | 1 000 000 000,00 | 7,85 |
| ПАО «Сбербанк России» - Договор № 0162-112517-РКЛ от 29.09.2017 | 1 000 000 000,00 | 7,85 |
| **Средневзвешенная ставка** |  | **8,30** |

Согласно представленному филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» расчету процентов за пользование кредитами, привлечение кредитных средств предполагается на финансирование текущей деятельности. Финансирование текущей деятельности за счет привлечения кредитных ресурсов возможно в случае наличия кассового разрыва.

В соответствии отчетом ПАО «МРСК Северо-Запада» по филиалу «Комиэнерго» на 31.12.2017 значение остатка кредитного портфеля составляет   
2 171 898 тыс. руб. По представленному факту ДПН за 6 месяцев 2018 года сумма привлеченных кредитов составляет 6 001 277 тыс. руб., погашение – 5 872 415 тыс. руб., по состоянию на 30.06.2018 кредитный портфель составил 2 300 760 тыс. руб.

Согласно форме 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям сумма дебиторской задолженности на конец 2017 года составляет 569 181 тыс. руб. (в том числе по виду деятельности передача электрической энергии 493 779 тыс. руб.).

Принимая во внимание тот факт, что величина долга останется неизменной на протяжении 2018-2019 гг., Исполнитель считает обоснованной величиной ссудной задолженности на 31.12.2017 года равную размеру дебиторской задолженности 569 181 тыс. руб. и сумме резерва по сомнительным долгам 630 771,01 тыс. руб. (сумма резерва по сомнительным долгам, созданного на 31.12.2017 очищенная от процентов и сумм учтенных в корректировках на 2018 год) , итого в сумме1 199 952,71 тыс. руб. Величина средней процентной ставки по заключенным кредитным договорам на 2019 год составляет 8,3% (расчет представлен выше). Расходы на обслуживание заемных средств по расчету Исполнителя на 2019 год составят 99 596,07 тыс. руб., против утвержденных в НВВ на 2019 год в размере 94 583,64 тыс. руб.

# Амортизация

**2018 год**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018/факт за 2016, тыс. руб.** |
| Амортизация | 932 716,46 | 932 716,46 | 932 716,46 | 0 | 0 |

Сумма амортизационных отчислений определена Министерством исходя из суммы фактически начисленной амортизации за 2016 год, отнесенной на вид деятельности передача электрической энергии, и составила 932 716,46 тыс. руб.

Заключение

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также, учитывая позицию ФАС России (предписание по результатам проверки комитета Ленинградской области от 26.12.2018 №СП/107200/18), расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта основных средств с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам основных средств, фактически введенным в эксплуатацию на последний отчетный период, в котором формируются расходы для включения в НВВ.

В соответствии с представленным Филиалом пообъектным расчетом амортизации основных средств за 2017 год Исполнителем произведен расчет амортизационных отчислений на плановый 2018 год. Учитывая фактический ввод объектов основных средств за 9 месяцев 2017 года и окончание срока амортизации объектов основных средств в 2018 году (исходя из установленной нормы) амортизационные отчисления по оценке Исполнителя на 2018 год составили 1 043 093,39 тыс. руб.

| Инвентарная группа | Остаточная стоимость на 31.12.2017,  тыс. руб. | Остаточная стоимость на 31.12.2018,  тыс. руб. | Прогноз суммы амортизационных отчислений на 2018 год , тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| 11.5 | 1 294 471,47 | 1 237 926,78 | 56 544,68 |
| 12.5 | 5 255 274,77 | 4 703 286,75 | 551 988,02 |
| 14.5 | 2 980 460,13 | 2 624 811,60 | 355 648,53 |
| 15.5 | 153 664,30 | 114 169,26 | 39 495,04 |
| 16.5 | 1 084,01 | 682,13 | 401,88 |
| 19.5 (кроме земельных участков) | 1 927,60 | 1 798,32 | 129,28 |
| 21.5 (за 9 мес. 2017года) | 540,79 | 512,79 | 28,00 |
| 22.5 (за 9 мес. 2017года) | 332 105,19 | 307 623,46 | 24 481,74 |
| 31.5(за 9 мес. 2017года) | 44 399,10 | 38 118,05 | 6 281,05 |
| 32.5(за 9 мес. 2017года) | 1 004,27 | 775,67 | 228,60 |
| 33.5(за 9 мес. 2017года) | 60 016,78 | 52 150,21 | 7 866,58 |
|  | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Итого** | **10 124 948,41** | **9 081 855,02** | **1 043 093,39** |
| **на вид деятельности «Передача электрической энергии» (доля налогов на вид деятельности по форме 1.6. – 97,8%)** |  |  | **1 020 145,34** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Факт за 2016 год, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Комиэнерго» на 2018, тыс. руб. | ТБР на 2018, тыс. руб. | Расчет Исполнителя на 2018, тыс. руб. |
| Амортизационные отчисления | 932 716 | 932 716 | 932 716 | 1 020 145,34 |

По мнению Исполнителя Министерством расходы по статье «Амортизация» были учтены с нарушением пункта 27 Основ ценообразования № 1178. Экономически обоснованный размер расходов по расчету Исполнителя составил 1 020 145,34 тыс. руб.

# Расходы на создание резервов по сомнительным долгам

**2018 год**

В соответствии с п.30 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам.

По статье «Резервы по сомнительным долгам» в составе НВВ на 2018 год регулирующим органом предусмотрена мораторная задолженность АО «Шахта Интауголь» за март-июль 2014 года в размере 56 098 тыс. руб.

Заключение

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями. Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Статьей 266 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что налогоплательщик вправе создавать резервы по сомнительным долгам. Суммы отчислений в эти резервы включаются в состав внереализационных расходов на последнее число отчетного (налогового) периода и определяются по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам может быть использован организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми согласно положениям Налогового кодекса Российской Федерации.

Однако пунктом 16 Основ ценообразования предусмотрено, что определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Бухгалтерский и налоговый учет имеют различия в порядке признания доходов и расходов, между принципами формирования резервов.

Таким образом, основанием для создания резерва по сомнительным долгам в бухгалтерском учете является признание самой организацией дебиторской задолженности сомнительной. Пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета не предусмотрены какие-либо ограничивающие факторы для создания резерва сомнительных долгов, в отличие от ст.[266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/). Резерв должен быть создан на всю величину долга, признанного сомнительным, вне зависимости от величины этого долга по отношению к выручке. Данная позиция обозначена в Решении Арбитражного суда Республики Бурятия от 19 октября 2015 г. по делу № А10-1426/2015.

Исполнителем проанализированы представленные Филиалом обосновывающие материалы: протокол заседания инвентаризационной комиссии от 26.01.2017 №1 и акты об оценке обязательств по форме ВН-14.

По мнению Исполнителя в плановые расходы резерва по сомнительным долгам на 2018 год должна быть отражена сомнительная дебиторская задолженность только в части сумм основного долга (без учета процентов и госпошлины) в размере 99 078,25 тыс. руб.

Расчет представлен в таблице.

| Наименование организации должника | Сумма, отнесенная в план резерва по сомнительным долгам на 2018 год | | | Статус должника | Резерв по сомнительным долгам для плана на 2018 год по расчету Исполнителя, тыс. руб. | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | Основной долг | проценты и госпошлина |
| АО «Шахта «Интауголь» | 56 098,02 | 56 098,02 | 0,00 | На момент подачи тарифного предложения предприятие не ликвидировано.56 098 024,28 -мораторная задолженность. Согласно отчету конкурсного управляющего активы предприятия составляют 2,1 млрд. руб., задолженность - 2,2 млрд.руб. Активов достаточно для покрытия "текущих" обязательств. Для оплаты "мораторной " задолженности активов должника недостаточно | 56 098,02 | отсутствует перспектива взыскания с должника мораторной задолженности |
| ООО «Тепловодоканал» | 30 745,25 | 29 782,66 | 962,59 | На момент подачи тарифного предложения предприятие не ликвидировано. Согласно отчету конкурсного управляющего балансовая стоимость сформированной конкурсной массы составляет 104 115,2 тыс. руб., задолженность - 44 161,1 тыс.руб. Конкурсная масса сформирована только из дебиторской задолженности (в отчете конкурсного управляющего отсутствует реальная оценка дебиторской задолженности). Ликвидное имущество у должника отсутствует | 29 782,66 | низкая вероятность взыскания |
| ООО «Тепловая компания» | 8 896,19 | 8 217,56 | 678,63 | На момент подачи тарифного предложения предприятие не ликвидировано, решением АС Республики Коми от 19.02.2016 А29-8846/2012 признана банкротом и находится на стадии ликвидации. Задолженность ПАО "МРСК Северо-Запада" является "текущей", деятельность должника убыточна, оплата задолженности возможна при условии субсидирования материнской компанией АО "Коми тепловая компания" | 8 217,56 | низкая вероятность взыскания |
| ЗАО «Евразийская энергетическая компания» | 4 980,00 | 4 980,00 | 0,00 | На момент подачи тарифного предложения предприятие не ликвидировано. Определением АС г. Москвы от 12.08.2016 №А40-203001/15-24-482Б подтверждено отсутствие у должника имущества для покрытия обязательств и установлено отсутствие ведения коммерческой деятельности | 4 980,00 | подтверждено отсутствие у должника имущества для покрытия обязательств |
| Прочие | 20 026,85 | 20 026,85 |  |  |  | Нет расшифровки |
| **ИТОГО** | **120 745,85** |  |  |  | **99 078,25** |  |

Исполнитель отмечает, что по решению ФАС России от 14.11.2017 №СП/78882/17 регулирующему органу предписано при установлении тарифов на 2018 год дополнительно учесть в НВВ Филиала расходы на создание резерва по сомнительным долгам в том числе по контрагенту ООО «Тепловодоканал» в размере 21 048,99 тыс. руб. и ЗАО «Евразийская энергетическая компания» в размере 4 980,0 тыс. руб.

Сводный расчет

| Наименование показателя | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Комиэнерго» на 2018, тыс. руб. | | ТБР на 2018, тыс. руб. | Расчет Исполнителя,  тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Заявка от 28.04.2017 № МР2/5/015-1-09-1/3669 | Уточнение заявки от 28.04.2017 № МР2/5/015-1-09-1/3670 |
| резервы по сомнительным долгам | 0,00 | 100 719,50 | 120 745,85 | 56 098,00 | 99 078,25 |

По мнению Исполнителя, Министерством необоснованно не учтены расходы по статье «Резервы по сомнительным долгам» в размере 42 980,25 тыс. руб. (99 078,25 – 56 098).

# Расходы на оплату потерь

**2018 год**

Расчет расходов на оплату компенсации потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» регулирующим органом произведен в соответствии с показателями утвержденного для Филиала баланса электрической энергии, индикативной ценой на э/э (мощность), сбытовой надбавкой ГП, стоимости э/э на розничном рынке.

| Показатель | Ед. измерения | Утверждено на 2017 год |
| --- | --- | --- |
| **Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) РСК** | **тыс. руб.** | **1 082 115,06** |
| Поступление в сеть | млн. кВт\*ч | 5 105,3 |
| Объем потерь | млн. кВт\*ч | 494,7075 |
| % | 9,69% |
| Цена покупки потерь | руб./МВт\*ч. | 2 187,38 |

Заключение

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП, общий объем потерь электроэнергии филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2018 год утвержден в размере 512,17 млн. кВт\*ч, со следующей разбивкой по полугодиям : 1 полугодие 228,28 млн. кВт\*ч, 2 полугодие 283,89 млн. кВт\*ч.

Для оценки тарифа на оплату потерь электрической энергии в сетях от сбытовой компании Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 на основании действующих на момент установления тарифов нормативных актов и приказов

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России Приказ Федеральной антимонопольной службы от 12.12.2017. N 1671/17 на 2018 год. Приказ зарегистрирован в Минюсте 28.12.2017 года. На первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят в размере 1,08 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2018 года - 1,12руб./МВт\*ч).
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России приказом ФАС России от 23.12.2016 N 1826/16 на 2017 год с применением индекса потребительских цен, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 год» от 27.10.2017: (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,64 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7% - 1,7руб/МВт\*ч).
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч в 1 и 2 полугодии 2017 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года (Протокол от 17.04.2017 №7/2017);
* стоимости мощности и электрической энергии, установленной приказом ФАС России от 26.12.2016 № 1882/16 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2017 год» с применением индекса потребительских цен, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 год» от 27.10.2017 (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги приняты на уровне второго полугодия 2017 года, на второе полугодие 2018 года - с ростом 3,7%).
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Приказ Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми от 28.12.2017 №75/10-Т.

| Наименование показателей | Ед. изм. | 2018 | | Обоснование |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полуг. | 2 полуг. |  |
| Прогнозная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 404 474,05 | 419 439,59 | Приказ ФАС России от 26.12.2016 года № 1882/16 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2017 год» (на первое полугодие 2018 года на уровне второго полугодия 2017 года и на второе полугодие 2017 года с ростом 3,7%) |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 1 148,00 | 1 190,48 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 167,00 | 273,00 | Приказ Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми от28.12.2017 №75/10-Т |
| Плата АО «АТС» | руб./МВтч | 1,08 | 1,12 | Приказ Федеральной антимонопольной службы от т 12 декабря 2017 г. N 1671/17 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВтч | 1,64 | 1,70 | Приказ ФАС России от 2от 23 декабря 2016 г. N 1826/16, ИПЦ 103,7% на 2 полугодие 2018 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВтч | 0,33 | 0,33 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденный Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка (Протокол от 17.04.2017 №7/2017) |
| Объём потерь | МВтч | 228,28 | 283,89 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 75,22 | 80,98 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 117,71 | 2 184,50 |  |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям | тыс. руб. | 483 431,00 | 620 158,21 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** |  | **1 103 589,21** | |  |

Величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2018 год по данным Исполнителя составит 1 103 589,21 тыс. руб., что больше величины установленной Министерством на 21 474,21 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2018, тыс. руб. | ТБР на 2018 , тыс. руб. | Расчет Исполнителя на 2018, тыс. руб. |
| Расходы на оплату нормативных (технологических) потерь электрической энергии (мощности) РСК | 1 044 599,11 | 1 322 004,00 | 1 082 115,00 | 1 103 589,21 |

По мнению Исполнителя Министерством расходы на оплату нормативных потерь определены с нарушением пункта 81 Основ ценообразования № 1178.

# Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»

**2019 год**

Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год рассчитана исходя из следующих величин:

* объем мощности на 2019 год принят в соответствии со Сводным прогнозным балансом на 2019 год, утвержденным ФАС России приказом от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП в размере 269,183 МВт;
* объем потерь принят в соответствии со Сводным прогнозным балансом на 2019 год, утвержденным ФАС России приказом от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

Цитата: «Тариф на содержание сетей принят по проекту приказа ФАС в связи с отсутствием официально опубликованного решения».

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС соответствуют предложению регулируемой организации.

Расчет регулирующего органа

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **2019 ТБР** |
| Договорная мощность | МВт | 269,183 |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт.мес. | 177 926,16 |
| **Стоимость содержания объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **574 737,37** |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по МСК | МВт\*ч | 203200 |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./МВт\*ч. | 2 025,76 |
| **Стоимость потерь энергии в ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **411 631,96** |
| **Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **986 368,34** |

Величина расходов, принятая регулирующим органом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» – «Комиэнерго» на 2019 год, составляет 986 368,34 тыс. руб.

**Заключение**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Величина заявленной мощности (269,183 МВт) принятая для расчета оплаты услуг ПАО «ФСК ЕЭС» регулируемой организацией и регулирующим органом соответствует параметрам сводного прогнозного баланса на 2019 год, утвержденного ФАС России приказом от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС. Филиалом ПАО  «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» в расчете затрат на 2019 года правомерно приняты тарифы в соответствии с приказом ФАС России от 19.12.2017 №1748/17, так как на момент подачи заявки (от 28.04.2018 №МР2/5/015-1-09-1/3588) в соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования № 1178 данный приказ распространял действие.

Регулирующий орган при расчете затрат на 2019 год применил тарифы в соответствии с проектом приказа ФАС России от 06.12.2018 №1710/18 (далее – Приказ №1710/18) (зарегистрированный Министерством Юстиции РФ от 27.12.2018). Исполнитель отмечает, что заседание Правления Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми по установлению долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2019 -2023 годы состоялось 27.12.2018 и регулирующий орган не мог применить Приказ №1710/18, зарегистрированный в Министерством Юстиции РФ в день заседания коллегии при определении цены на 2019 год. В соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию. На момент утверждения НВВ на 2019 год действовал приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748/17. По мнению Исполнителя, на основании положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год должны применятся следующие ставки на содержание:

* на 1 полугодие 2019 года в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.,
* на 2 полугодие 2019 в размере 178 402,53 руб./МВт в мес.

Представленная Исполнителю информация по параметрам сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП не содержит подтверждения показателя объема потерь в сетях ЕНЭС в размере 203 200 МВт\*ч, принятого Министерством.

Исполнителем объем потерь в сетях ЕНЭС рассчитан исходя из следующих параметров:

* объема отпуска электрической энергии из ЕНЭС, указанного в форме П1.30 к расчету НВВ – 2 012 220 МВт\*ч
* норматива потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «330кВ и выше», утвержденного приказом Министерства энергетики РФ от 28.12.2017 №1241 для Республики Коми - 9,93 %

В результате объем потерь в сетях ЕЭНС, принимаемый для расчета Исполнителем, составляет 199 813 МВт\*ч (2 012 220х9,93%).

Ставки на оплату потерь ЕНЭС, определенные филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» исходя из средневзвешенных цен, предусмотренных в расчете НВВ на 2018 год с учетом индекса роста цен 5,9% в размере 2026 руб./МВт\*ч и приняты для расчета регулирующим органом.

Исполнителем в качестве базы для расчета цены использованы прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2019 год с сайта Ассоциации «НП Совет рынка». Прогнозное значение ставки тарифа для Республики Коми на 2019 год на 20.12.2018 составило 2 113 руб/МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Един. Изм.** | **2019  расчет Исполнителя** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **Год** |
| Договорная мощность | МВт | 269,18 | 269,18 | 269,183 |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт.мес. | 173 164,15 | 182 697,68 | 177 930,60 |
| **Стоимость содержания объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **279 677** | **288 138** | **567 815** |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС из сети МСК | МВт\*ч | 1 085 450 | 926 770 | 2 012 220 |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС | % |  |  |  |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по МСК | % | 9,93% | 9,93% | 9,93% |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по МСК | МВт\*ч | 107 785 | 92 028 | 199 813 |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 2 113 | 2 113 | 2 113 |
| **Стоимость потерь энергии в ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **227 750** | **194 456** | **422 206** |
| **Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС»** | **тыс. руб.** | **507 427** | **482 593** | **990 021** |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что регулирующий орган в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2019 год расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» должен был учесть в размере 990 021 тыс. руб., против принятых 986 368,34 тыс. руб.

| **Наименование показателя** | **Един. изм.** | **2019** | **2019** | **2019** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение организации на 2019 год** | **ТБР на 2019 год** | **Расчет Исполнителя** |
| Договорная мощность | МВт | 269,183 | 269,183 | 269,183 |
| Тариф на содержание сетей | руб./МВт. мес. | 175 783,34 | 177 926,16 | 175 783,03 |
| Прогнозный индекс роста тарифа на содержание | % | 105% | 100% |  |
| Стоимость содержания объектов ЕНЭС | тыс. руб. | 567 815 | 574 737 | 567 815 |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС | МВт\*ч | 2 012 220 | 2 012 220 |  |
| Фактический объем отпуска э/э из ЕНЭС из сети МСК | МВт\*ч | 2 012 220 | 2 012 220 | 2 012 220 |
| Норматив потерь э/э в ЕНЭС по МСК | % | 9,67% | 10,10% | 9,93% |
| Объем потерь э/э в ЕНЭС по МСК | МВт\*ч | 194 563 | 203,1982869 | 199 813 |
| Тариф на потери в ЕНЭС | руб./МВт.ч. | 2 026 | 2 026 | 2 113 |
| Стоимость потерь энергии в ЕНЭС | тыс. руб. | 394 138 | 411 631 | 422 206 |
| Стоимость услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 961 953 | 986 368 | 990 021 |

# Прочие налоги

**2019 год**

**Заключение**

Согласно ст. 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

* выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее - выбросы загрязняющих веществ);
* сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее - сбросы загрязняющих веществ);
* хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

В соответствии со ст. 16.1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

В обоснование заявленной суммы платы за загрязнение окружающей природной среды в размере 1 305 тыс. руб. филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Декларация о плате за воздействие на окружающую среду за 2017 год;
* Расчет платы за загрязнение окружающей природной среды на 2019 год.

Выборка по декларациям за 2017 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Всего (по позициям в декларации)** | **в том числе** | |
| **Предельно допустимые выбросы** | **Выбросы сверхлимита** |
| 1 334,66 | 1 223,76 | 110,90 |
| 43,06 | 14,49 | 28,57 |
| 12,08 | 6,72 | 5,35 |
| 113,30 | 16,08 | 97,23 |
| 66,42 | 39,82 | 26,60 |
| 90,19 | 28,46 | 61,73 |
| 14,58 | 14,58 | 0,00 |
| 0,40 | 0,40 | 0,00 |
| 25,87 | 25,87 | 0,00 |
| 16,69 | 16,69 | 0,00 |
| 59,28 | 59,28 | 0,00 |
| 30,52 | 30,52 | 0,00 |
| 17,20 | 17,20 | 0,00 |
| 15,81 | 15,81 | 0,00 |
| 10,47 | 10,47 | 0,00 |
| 82,76 | 82,76 | 0,00 |
| 32,19 | 32,19 | 0,00 |
| 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **1 965,49** | **1 635,11** | **330,38** |

По расчету Исполнителя, согласно представленным декларациям за 2017 год, сумма платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов составляет 1 635,11 тыс. руб. В соответствии постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 (с изменениями от 29.06.2018) рост ставок на 2018 составляет 0%, на 2019 -4%. Сумма платы за загрязнение окружающей среды на 2019 год составят 1 700,51 тыс. руб. на вид деятельности «Передача электрической энергии» (доля налогов по форме 1.6. - 99,33%)– 1 689,12 тыс. руб.

Регулирующий орган имел возможность оценить обоснованность представленных расходов по представленным документам и учесть плату за загрязнение окружающей среды в составе НВВ на 2019 год в размере 1 689,12 тыс. руб.

# Отчисления на социальные нужды

**2019 год**

**Заключение**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22%;
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10%;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9%;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1%.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование показателя** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Комиэнерго» на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2019** | **ТБР на 2019 /факт за 2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления от з/п на социальные нужды | 542 828,08 | 857 007,54 | 566 292,01 | -290 715,53 | 23 463,93 |
| % от ФОТ | 29,64% | 30,17% | 28,77% |  |  |
| ФОТ | 1 831 261,18 | 2 841 018,77 | 1 968 552,92 | -872 465,85 | 137 291,74 |

Органом регулирования для расчета отчислений на социальные нужды совокупный процент отчислений принят в размере 28,77% от фонда оплаты труда, из расчета фактически сложившегося процента отчислений в текущем долгосрочном периоде регулирования (в соответствии с решением ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 №1728/18).

**Заключение**

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными: Налоговым кодексом РФ (часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005. Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

На 2019 год Постановлением Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426   
с 1 января 2019 года увеличены предельные базы сумм начислений по ставкам страховых взносов с фонда оплаты труда предприятий. Предельная величина базы регрессивной шкалы по страховым взносам повысилась до 1 150 000 рублей для пенсионного страхования и до 865 000 рублей для взносов на ФСС.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Пенсионный фонд** | | **Фонд социального страхования** | | **Медицинское страхование** | **Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии)** |
| **Годовой доход до**  **1 150 000 руб.** | **Годовой доход свыше**  **1 150 000 руб.** | **Годовой доход до 865 000 руб.** | **Годовой доход сверх**  **865 000 руб.** |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

Для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» применен совокупный процент отчислений в размере 30,4%: в том числе 22,0% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, 2,9% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, 5,1% в федеральный фонд обязательного медицинского страхования, 0,4%.взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (подтверждено только формой 4-ФСС за 2017 год, уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регулируемой организацией не представлено).

Регулирующий орган при расчете отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год применяет совокупный процент отчислений на социальные нужды от ФОТ в размере 28,77, ссылаясь на факт предыдущих лет долгосрочного периода и применение предельной величины базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

Согласно представленной Исполнителю оборотно-сальдовой ведомости по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год фактическая сумма отчислений на социальные нужды составила 521 715,24 тыс. руб., расходы на оплату труда – 1 831 261,18 тыс. руб. в результате расчетный совокупный процент отчислений на социальные нужды от ФОТ составил 28,49 %.

Исполнитель считает, что для определения суммы отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год совокупный процент отчислений должен составлять 28,49 %. Расходы на оплату труда в составе подконтрольных расходов определены Исполнителем в размере 1 968 552,92 тыс. руб. Расчет отчислений на социальны нужды представлен в таблице.

| **Показатель** | **Факт за 2017,  тыс. руб.** | **ТБР на 2019,  тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя,  тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Затраты на оплату труда | 1 831 261,18 | 1 968 552,92 | 1 968 552,92 |
| Отчисления на социальны нужды | 521 715,24 | 566 292,01 | 560 840,73 |
| % отчислений | 28,49% | 28,77% | 28,49% |

Расчетная плановая величина отчислений на социальные нужды на 2019 год составляет 560 840,73 тыс. руб.

Исполнителем предусмотрены отчисления на социальные нужды по выплатам из прибыли. Расчет отчислений на социальные нужды по выплатам из прибыли произведен от выплат единовременной материальной помощи при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск по пункту 6.1.5 а Коллективного договора в размере 47 785 тыс. руб. с применением совокупного процента отчислений по факту 2017 года в размере 28,49 %. Сумма отчислений на социальные нужды по выплатам из прибыли по расчету Исполнителя составляют 13 609,21 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** |
| Отчисления на социальны нужды, всего | 574 449,94 |
| от размера затрат на оплату труда | 560 840,73 |
| от размера выплат из прибыли | 13 609,21 |

По мнению Исполнителя Министерством необоснованно не учтены расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» в размере 8 157,93 тыс. руб. (574 449,94 – 566 292,01).

# Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)

# Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов

**2017 год**

Корректировка необходимой валовой выручки в части корректировки подконтрольных расходов производится в соответствии с формулой (5) Методических указаний №98-э

base_1_287253_32778 (5),

base_1_287253_32779 (6),

∆ПРi- корректировкаподконтрольныхрасходоввсвязисизменениемпланируемыхпараметроврасчетатарифов

Хi – индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный в процентах;

ИПЦi-2 – фактические значения индекса потребительских цен в году i-2;

ИКАi – индекс изменения , установленный в процентах на год i при расчете долгосрочных тарифов;

base_1_287253_32785, base_1_287253_32786 - фактическое количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в (i-2)-оми (i-3)-ем году долгосрочного периода регулирования.

Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми была проанализирована заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» корректировка НВВ в части корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2015 год.

Принятые для расчетов значения, а также общий итог корректировки приведены в таблице

| Показатель | Значение | Корректировка НВВ, тыс. руб. |
| --- | --- | --- |
| Обоснованный уровень подконтрольных расходов (ПР), утвержденных на 2015 год, тыс. руб. | 1 986 556 | -162 189 |
| Утвержденный индекс эффективности подконтрольных расходов , % | 2,5% |
| Индекс потребительских цен фактический на 2016 год, % | 7,4% |
| Коэффициент эластичности | 0,75 |
| Индекс изменения количества активов в 2016 году (ИКА) | 0,0106 |
| Количество условных единиц фактическое за 2015 год (у.е.) | 104 431 |
| Количество условных единиц фактическое на 2016 год (у.е.) | 105 542 |
| Расчетный уровень подконтрольных расходов на текущий год , (на 2016 год), тыс. руб. | 2 096 832 |
| Учтенный при регулировании на 2016 год уровень подконтрольных расходов, тыс. руб. | 2 259 021 |

Заключение

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» по данной корректировке. Данные по количеству активов за 2014-2016 гг. представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. измерения | 2014 | 2015 | 2016 | Прирост |
| факт | Факт | Утв. |
| Принято при расчете филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» | у.е. | 103 102 | 105 542 |  | 2 440 |
| Принято при расчете регулирующим органом | у.е. |  | 104 431 | 105 542 | 1 111 |

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования№ 1178 размер активов, определяемый регулирующими органами при установлении индекса изменения количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства с учетом степени их фактической загрузки, определяемой в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации. Целью анализа представленных регулируемой организацией данных является составление объективного мнения регулирующего органа о фактическом размере условных единиц электросетевого имущества, используемого филиалом для оказания услуг по передаче электрической энергии.

При расчете ИКА по формуле (6) применяются показатели фактического количества условных единиц, относящиеся к регулируемой организации соответственно в(i-2)-оми (i-3)-емгоду долгосрочного периода регулирования.

При расчете ИКА Филиалом учтены фактические объемы условных единиц за 2014 год – 103 102 у.е. и за 2015 год – 105 542 у.е.

Регулирующим органом при расчет ИКА вразрез формуле (6) учтены объемы условных единиц :base_1_287253_32786 учтен факт за 2015 год по расчету регулирующего органа– 104 431 у.е.;base_1_287253_32785 учтены утвержденные показатели за 2016 год– 105 542 у.е.

Исполнитель отмечает, что в соответствии с формой раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, размещенной на сайте регулируемой организации, фактический размер активов за 2014 год составляет 104 401,02 у.е.

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | 2014 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | план | факт |
|  | ИТОГО |  | 102 343,54 | 104 401,02 |
| 1 | Количество условных единиц по линиям электропередач, всего | у.е. | 39 249,15 | 39 971,62 |
| 1.1 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на ВН1уровне напряжения | у.е. | 0,00 | 0,00 |
| 1.2 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на ВН уровне напряжения | у.е. | 6 262,67 | 6 248,27 |
| 1.3 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на СН1 уровне напряжения | у.е. | 1 383,03 | 1 385,16 |
| 1.4 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на СН2уровне напряжения | у.е. | 15 288,98 | 15 533,84 |
| 1.5 | в том числе количество условных единиц по линиям электропередач на НН уровне напряжения | у.е. | 16 314,47 | 16 804,35 |
| 2 | Количество условных единиц по подстанциям, всего | у.е. | 63 094,39 | 64 429,40 |
| 2.1 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на ВН1уровне напряжения | у.е. | 0,00 | 0,00 |
| 2.2 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на ВНуровне напряжения | у.е. | 13 727,70 | 14 153,60 |
| 2.3 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на СН1уровне напряжения | у.е. | 10 938,60 | 10 858,10 |
| 2.4 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на СН2уровне напряжения | у.е. | 38 428,09 | 39 417,70 |
| 2.5 | в том числе количество условных единиц по подстанциям на НН уровне напряжения | у.е. | 0,00 | 0,00 |

За 2015 год фактический объем условных единиц определен Филиалом на уровне 105 542 у.е.(также данные указаны в форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, размещенной на сайте регулируемой организации и рассмотрены в п.4.1. отчета 2.1.1.

В результате Исполнителем при определении показателя индекса количества активов приняты следующие данные по объемам условных единиц.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. измерения | 2014 | 2015 | Прирост |
| факт | факт |
| Принято при расчете Исполнителем | У.е. | 104 401,02 | 105 542 | 1 141 |

На основании изложенного, Исполнитель произвел расчет корректировки подконтрольных расходов с использованием фактического количества условных единиц за 2014 год и за 2015 год по данным филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго».

Также Исполнителем для расчета принят индекс потребительских цен, соответствующий «Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 24.11.2016 года на 2015 год -15,5%.

| Показатель | Ед. измер  ения | Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада «Комиэнерго» | | Принято | | Расчет Исполнителя | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Министерством | |
| 2014 | 2015 | 2015 | 2016 (утв.) | 2014 | 2015 |
| ИПЦ | % |  | 15,40% | - | 7,40% | - | 15,50% |
| индекс эффективности подконтрольных расходов | % |  | 2,50% | - | 2,50% | - | 2,50% |
| количество активов | у.е. | 103 102 | 105 542 | 104 431 | 105 542 | 104 401 | 105 542 |
| коэффициент эластичности операционных расходов по росту активов |  |  | 0,75 | - | 0,75 | - | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % |  | 1,77% |  | 0,80% |  | 0,82% |
| Итого коэффициент индексации |  |  | 1,1451 |  | 1,0555 |  | 1,1354 |
| Величина операционных расходов скорректированная на фактические параметры | тыс. руб. |  | 2 274 847 |  | 2 096 820 |  | 2 156 046 |
| Величина операционных расходов, утвержденная в составе НВВ | тыс. руб. |  | 1 986 556 | 1 986 556 | 2 259 021 | 1 899 000 | 1 986 556 |
| Величина операционных расходов, утвержденная в составе НВВ на 2016 год |  |  | 2 259 021 |  |  |  |  |
| **Величина корректировки операционных расходов** | **тыс. руб.** |  | **15 826** | **-** | **-162 189** | **-** | **169 489** |

Величина корректировки операционных расходов за 2015 год с учетом индексов потребительских цен для включения в НВВ на 2017 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго»** | **ТБР** | **Расчет Исполнителя** |
| Расчет корректировки операционных расходов | 15 826 | - 162 189 | 169 489 |
| Величина корректировки операционных расходов, учтенная в итоговом расчете НВВ на 2017 год (приложение № 2 к экспертному заключению) | 0 | 0 | 169 489 |

Величина корректировки по расчету Исполнителя составила (+169 489) тыс. руб., против величины корректировки, рассчитанной регулирующим органом в размере (-162 201) тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в итоговом расчете НВВ на 2017 (приложение № 2 к Экспертному заключению от 30.12.2016) величина корректировки операционных расходов как по расчету регулирующего органа, так и по расчету Филиала составила ноль тыс. руб. без указания причин и пояснений.

# Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра

**2019 год**

Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра base_1_287253_32776 производится в соответствии с формулой 7 Методических указаний №98-э

base_1_287253_32780,

где

base_1_287253_32787, base_1_287253_32788 - фактическая и плановая величина неподконтрольных расходов (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений).

Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми была проанализирована заявленная филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» корректировка неподконтрольных расходов, определенная исходя из фактических данных 2017 года.

Принятые для расчетов значения, а также общий итог корректировки приведены в таблице.

| **Расчет корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра (дельта ПР) по формуле (7) Методических указаний №98, тыс. руб.** | **План 2017 год** | **Экономически обоснованный факт за 2017 год** | **Корректировка** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Неподконтрольные расходы** | **3 358 126,25** | **3 720 916,96** | **319 453,00** |
| Амортизация | 863 297,91 | 1 044 950,25 | 181 652,34 |
| Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 1 550 532,04 | 1 571 941,75 | 21 409,71 |
| Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов от льготного ТП, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | 125 570,65 | 136 736,70 | 11 166,05 |
| Расходы на энергию (кроме компенсации потерь) | 69 620,39 | 67 185,96 | -2 434,43 |
| Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 499 490,35 | 542 828,08 | 43 337,73 |
| Налоги | 179 223,73 | 225 564,76 | 46 341,03 |
| Аренда (кроме аренды земли) |  |  | 0,00 |
| Расходы на обслуживание заемных средств | 70 391,18 | 131 709,46 | 61 318,28 |
| Иные прочие неподконтрольные расходы (услуги водоснабжения и водоотведения) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

**Заключение**

Исполнителем проведен расчет корректировки неподконтрольных расходов. Результаты расчета, а также сравнение с данными филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» и Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми.

1. Величина амортизационных отчислений Исполнителем в составе фактических неподконтрольных расходов учтена в размере 1 057 295 тыс. руб., что подтверждено регистром бухгалтерского учета оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год. Исполнитель отмечает, что регулирующим органом размер амортизационных отчислений за 2017 год ошибочно принят на уровне плановых значений на 2019 год в размере 1 044 950,25 тыс. руб.

2. Расходы на оплату услуг ОАО «ФСК ЕЭС», электроэнергию и тепловую энергию на хоз. нужды учтены исполнителем на уровне заявленного Филиалом факта за 2017 год.

3. В составе прочих налогов учтены расходы на следующие обязательные платежи:

* водный налог в размере 0,397 тыс. руб., подтвержден декларацией и регистром бухгалтерского учета оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год;
* транспортный налог в размере 3 420,29 тыс. руб. подтвержден декларацией и регистром бухгалтерского учета оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год;
* плата за негативное воздействие на окружающую среду в размере 1 624,15 тыс. руб. По мнению Исполнителя, в составе фактических неподконтрольных расходов подлежит учету плата за негативное воздействие на окружающую среду в размере лимитных значений (подпункт 4 пункта 28 Основ ценообразования № 1178). Сумма платы рассчитана Исполнителем на основании представленных деклараций (расчетов платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год) и доли (процента) расходов, отнесенных на вид деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» на основании формы 1.3.

4. Отчисления на социальные нужды. Согласно регистру бухгалтерского учета, оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» отчисления на социальные нужды составили 521 715 тыс. руб. (28,49% от фонда оплаты труда). Расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» должны учитываться только в пределах нормы отчислений от утвержденного при установлении тарифа на 2017 год фонда оплаты труда.

5. Расходы по налогу на прибыль, по расчету Исполнителя фактические расходы по налогу на прибыль за 2017 год составили 87 250,08 тыс. руб. и учтены при определении корректировки за 2017 год.

6. В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178, в случае если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, за исключением расходов территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, то регулирующие органы при представлении соответствующих обоснований учитывают эти расходы при установлении регулируемых цен (тарифов) на последующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов.

В соответствии с экспертным заключением по расчету долгосрочных параметров регулирования, НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019-2023 годы орган регулирования определил для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» экономически обоснованный объем затрат по статье «Расходы, связанные с компенсацией льготного технологического присоединения» за 2017 год в размере 136 737 тыс. руб. на уровне факта, заявленного Филиалом.

| **Наименование** | **Учтено в инвестиционной программе, тыс. руб.** | **Размер фактических выпадающих доходов за 2017 год, тыс. руб.** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго», тыс. руб.** | **Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми, тыс. руб.** |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 48 022,9 | 129 183,82 | 129 183,82 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | х | 71 926,40 | 71 926,40 |
| Расходы, связанные со строительством «последней мили» |  | 58 885,05 | 58 885,05 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение | х | 1 627,63 | 1 627,63 |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно | 0 | 7 520,65 | 7 520,65 |
| Расходы, связанные со строительством «последней мили» |  | 16 551,22 | 16 551,22 |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение | х | 9 030,57 | 9 030,57 |
| Рассрочка по договорам от 15 до 150 кВт | х | 32,23 | 32,23 |
| Итого | 48 022,9 | 136 736,70 | 136 736,70 |

Плановые расходы на осуществление льготного технологического присоединения, учтенные регулирующим органом в НВВ на 2017 год составляют 125 571 тыс. руб. Фактические расходы на осуществление технологического присоединения за 2017 год по расчету регулирующего органа составляет 136 737 тыс. руб. Сумма корректировки расходов, связанных с компенсацией выпадающих доходов от льготного технологического присоединения по расчету Министерства составила 11 166 тыс. руб.

**Расчет расходов по технологическому присоединению энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно за 2017 год**

Согласно пункту 2 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктов 7 и 87 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. № 1178, сумма превышения фактических расходов сетевой организации за 2017 год над величиной расходов, рассчитанной с применением стандартизированных тарифных ставок, является экономически необоснованным расходом организации и подлежит исключению из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий период регулирования.

Величина фактических расходов на выполнение организационно-технических мероприятий за 2017 год определена в размере расходов, рассчитанных с применением стандартизированных тарифных ставок, и составляет 103 305,87 тыс. руб. Расчет произведен исходя из следующих параметров:

* Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения Исполнителем приняты по утвержденным стандартизированным ставкам в соответствии с Приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (ранее Министерства строительства, тарифов, энергетики, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми) от 29.12.2016 №19/2-Т, так как фактические расходы превышают расчетные (фактические) данные.
* Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения Исполнителем приняты на уровне факта, так как фактические расходы не превышают расчетные (фактические) данные. Расчетные (фактические) данные рассчитаны по фактическим объемам с применением стандартизированных ставок в соответствии с Приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (ранее Министерства строительства, тарифов, энергетики, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми) от 29.12.2016 №19/2-Т.
* При пересчете стандартизированных тарифных ставок в ценах 2001 года Исполнителем применены индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объектам строительства, определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок на 3 квартал 2017 года в соответствии с письмом Министерства строительства и ЖКХ РФ от 05.10.2017 № 35948-ХМ/09.

Расчет представлен в таблице.

| **N п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за предыдущий период регулирования (2017 год)** | | | **Расчетные (фактические) данные за предыдущий период регулирования (2017 год)** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы (руб./кВт, руб./км) Расчет** | **мощность, длина линий**  **(кВт, км)** | **Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км) Утвержденная на 2017 год** | **Ставка, утвержденная в ценах 2001 года**  **(руб./кВт, руб./км)** | **Индекс изменения сметной стоимости** | **мощность, длина линий**  **(кВт, км)** | **сумма**  **(тыс. руб.)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Расчет Филиала** | | | | | | | | | |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]** | **1 643,95** | **35 819,27** | **58 885,05** | **921,49** |  |  | **35 819,27** | **33 007,10** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, | 836,77 | 35 819,27 | 29 972,49 | 244,49 |  |  | 35 819,27 | 8 757,45 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ | 31,24 | 35 819,27 | 1 118,82 | 148,41 |  |  | 35 819,27 | 5 315,94 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и | 144,67 | 35 819,27 | 5 181,88 | 31,32 |  |  | 35 819,27 | 1 121,86 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено") | 631,28 | 35 819,27 | 22 611,86 | 497,27 |  |  | 35 819,27 | 17 811,85 |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4 + 2.5]:** | **x** | **x** | **71 926,40** | **x** |  | **ТЕР 2кв. 2016 года (письмо Мин.строительства и ЖКХ РФ от 03.06.2016№ 17269-ХМ/09)** | **x** | **128 027,02** |
| 2.1. | строительство воздушных линий | 1 138 638,91 | 47,97 | 54 618,40 | 3 401 165,38 |  |  | 47,97 | 75 625,32 |
|  | строительство воздушных линий 0,4 кВ | 1 117 061,47 | 38,65 | 43 179,53 | 1 497 846,34 | 318 690,71 | 4,70 | 38,65 | 57 898,60 |
|  | строительство воздушных линий 6(10) кВ | 1 228 192,67 | 9,31 | 11 438,88 | 1 903 319,04 | 404 961,50 | 4,70 | 9,31 | 17 726,72 |
| 2.2. | строительство кабельных линий | 1 415 877,31 | 4,22 | 5 971,88 | 7 304 160,27 |  |  | 4,22 | 12 803,43 |
|  | строительство кабельных линий 0,4 кВ | 1 281 183,93 | 3,60 | 4 611,61 | 2 779 844,00 | 600 398,27 | 4,63 | 3,60 | 10 006,02 |
|  | строительство кабельных линий 6(10) кВ | - | 0,62 | 1 360,27 | 4 524 316,26 | 977 174,14 | 4,63 | 0,62 | 2 797,41 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ | 3 050,14 | 3 716,59 | 11 336,12 | 10 654,47 | 1 519,90 | 7,01 | 3 716,59 | 39 598,27 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]** | **x** | **x** | **1 627,63** | **x** |  |  | **x** | **1 627,63** |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3)** | **x** | **x** | **129 183,82** | **x** |  |  | **x** | **159 406,49** |
|  | **ИТОГО** |  |  | **129 183,82** |  |  |  |  |  |
| **Расчет Министерства** | | | | | | | | | |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** | **1 643,95** | **35 819,27** | **58 885,05** | **921,49** |  |  | **35 819,27** | **33 007,10** |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** | **x** | **x** | **71 926,40** | **x** |  |  | **x** | **128 027,02** |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение** | **x** | **x** | **1 627,63** | **x** |  |  | **x** | **1 627,63** |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3)** | **x** | **x** | **129 183,82** | **x** |  |  | **x** | **159 406,49** |
|  | **ИТОГО** |  |  | **129 183,82** |  |  |  |  |  |
|  | **Расчет Исполнителя** | | | | | | | | |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]** | **1 643,95** | **35 819,27** | **58 885,05** | **921,49** |  |  | **35 819,27** | **33 007,10** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 836,77 | 35 819,27 | 29 972,49 | 244,49 |  |  | 35 819,27 | 8 757,45 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ | 144,67 | 35 819,27 | 5 181,88 | 148,41 |  |  | 35 819,27 | 5 315,94 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя | 31,24 | 35 819,27 | 1 118,82 | 31,32 |  |  | 35 819,27 | 1 121,86 |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение включено) | 631,28 | 35 819,27 | 22 611,86 | 497,27 |  |  | 35 819,27 | 17 811,85 |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3]:** | **x** | **x** | **71 926,40** | x |  | ФЕР 3 кв. 2017 года 1 зона (письмо Мин.строительства и ЖКХ РФ от 05.10.2017 № 35948-ХМ/09) | x | **150 521,78** |
| 2.1. | строительство воздушных линий |  | 47,97 | 54 618,40 |  |  |  | 47,97 | 83 348,76 |
|  | строительство воздушных линий 0,4 кВ | 1 117 061,47 | 38,65 | 43 179,53 | 1 650 817,89 | 318 690,71 | 5,18 | 38,65 | 63 811,65 |
|  | строительство воздушных линий 6(10) кВ | 1 228 192,67 | 9,31 | 11 438,88 | 2 097 700,56 | 404 961,50 | 5,18 | 9,31 | 19 537,11 |
| 2.2. | строительство кабельных линий |  | 4,22 | 5 971,88 |  |  |  | 4,22 | 16 785,49 |
|  | строительство кабельных линий 0,4 кВ | 1 281 183,93 | 3,60 | 4 611,61 | 3 644 417,52 | 600 398,27 | 6,07 | 3,60 | 13 118,04 |
|  | строительство кабельных линий 6(10) кВ | 2 200 000,00 | 0,62 | 1 360,27 | 5 931 447,03 | 977 174,14 | 6,07 | 0,62 | 3 667,45 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ | 3 050,14 | 3 716,59 | 11 336,12 | 13 557,47 | 1 519,90 | 8,92 | 3 716,59 | 50 387,52 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]:** | **x** | **x** | **1 627,63** | **x** |  |  | **x** | **1 627,63** |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 + п. 2 - п. 3)** | **x** | **x** | **129 183,82** | **x** |  |  | **x** | **159 406,49** |
|  | **ИТОГО (пункт1 столбец 10+пункт 2стобец 5-пункт 3столбец 5)** |  |  | **103 305,87** |  |  |  |  |  |

Инвестиционной программой ПАО «МРСК Северо-Запада» для филиала «Комиэнерго», утвержденной приказом Минэнерго России от 16.12.2016   
№ 1333, предусмотрены плановые объемы финансирования мероприятий по технологическому присоединению в размере 48 022,9 тыс. руб. без НДС по расходам, связанным с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт.

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178, величина превышения фактических затрат над инвестиционной программой является экономически обоснованным расходом и подлежит учету в составе выпадающих доходов организации.

| **Наименование** | **Плановый объем финансирования в инвестиционной программе, тыс. руб. без НДС** | **Расходы по мероприятиям связанные с осуществлением технологического присоединения за 2017 год, тыс. руб.  без НДС** | **Подлежит учету в составе тарифа, тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | | | |
| Итого расходы на технологическое присоединение | 48 022,9 | 103 305,87 | 55 283 |

Общая величина выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно без учета расходов на строительство, финансируемых за счет Инвестиционной программы, по расчету Исполнителя составляет 55 283 тыс. руб**.**

**Расчет расходов по технологическому присоединению энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно за 2017 год.**

Фактические расходы, связанные со строительством «последней мили», приняты Исполнителем в размере 7 520,65 тыс. руб. Стандартизированные тарифные ставки для покрытия расходов на выполнение мероприятий по строительству «последней мили» утверждены Приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (ранее Министерство строительства, тарифов, энергетики, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми) от 29.12.2016   
№19/2-Т.

| **N п/п** | **Показатели** | **Фактические данные за 2017 год** | | | **Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми** | | | **Исполнитель** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.)** | **ставка платы (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма (в соответствии с актами приемки выполненных работ) (тыс. руб.)** | **ставка платы (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** |  | **198,48** | **16 551,22** |  | **198,48** | **16 551,22** |  | **198,48** | **16 551,22** |
| 1.1. | строительство воздушных линий |  | 6,69 | 8 775,46 |  | 6,69 | 8 775,46 |  | 6,69 | 8 775,46 |
|  | строительство воздушных линий 0,4 кВ | 1 191 731,15 | 5,49 | 6 545,50 | 1 191 731,15 | 5,49 | 6 545,50 | 1 191 731,15 | 5,49 | 6 545,50 |
|  | строительство воздушных линий 6(10) кВ | 1 854 565,59 | 1,20 | 2 229,96 | 1 854 565,59 | 1,20 | 2 229,96 | 1 854 565,59 | 1,20 | 2 229,96 |
| 1.2. | строительство кабельных линий |  | 1,27 | 1 604,20 |  | 1,27 | 1 604,20 |  | 1,27 | 1 604,20 |
|  | строительство кабельных линий 0,4 кВ | 1 236 971,27 | 1,24 | 1 534,48 | 1 236 971,27 | 1,24 | 1 534,48 | 1 236 971,27 | 1,24 | 1 534,48 |
|  | строительство кабельных линий 6(10) кВ | 2 200 000,00 | 0,03 | 69,73 | 2 200 000,00 | 0,03 | 69,73 | 2 200 000,00 | 0,03 | 69,73 |
| 1.3. | строительством пунктов секционирования |  | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |
| 1.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, | 32 394,52 | 190,51 | 6 171,56 | 32 394,52 | 190,51 | 6 171,56 | 32 394,52 | 190,51 | 6 171,56 |
| **2.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3]:** | **x** | **x** | **9 030,57** | **x** | **x** | **9 030,57** | **x** | **x** | **9 030,57** |
| 2.1. | строительство воздушных линий | 850 291,35 | 6,69 | 5 692,57 | 850 291,35 | 6,69 | 5 692,57 | 850 291,35 | 6,69 | 5 692,57 |
| 2.2. | строительство кабельных линий | 1 826 040,07 | 1,27 | 2 323,10 | 1 826 040,07 | 1,27 | 2 323,10 | 1 826 040,07 | 1,27 | 2 323,10 |
| 2.3. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ | 5 327,23 | 190,51 | 1 014,90 | 5 327,23 | 190,51 | 1 014,90 | 5 327,23 | 190,51 | 1 014,90 |
| **3.** | **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [п. 1 - п. 2]** | **x** | **x** | **7 520,65** | **x** | **x** | **7 520,65** | **x** | **x** | **7 520,65** |

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» за 2017 год, связанные со строительством «последней мили» до 150 кВт, в полном объеме учтены в составе мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Наименование** | **Плановый объем финансирования в инвестиционной программе, тыс. руб. без НДС** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения за 2017 год, тыс. руб.  без НДС** | **Подлежит учету в составе тарифа, тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| Технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно | | | |
| Расходы, связанные со строительством «последней мили» с учетом суммарного размера платы за технологическое присоединение | 0 | 7 520,65 | 7 520,65 |

Размер фактических расходов за 2017 год, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт, составляет 27,84 тыс. руб. и подлежит учету при установлении тарифов.

Сумма корректировки расходов, связанных с компенсацией выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования за 2017 год, по расчету Исполнителя, составила (-62 739,5) тыс. руб.

Расчет представлен в таблице.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Сумма расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | | | **Сумма расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | | | **Всего** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** | **Расходы на строительство** | **Итого** | **Рассрочка по договорам от 15 до 150 кВт** | **Расходы на строительство** | **Итого** |
| 1 | Фактические расходы на выполнение мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.14г. № 215-э/1 за 2017 год | 31 379,5 | 71 926,4 | 103 305,9 | 27,8 | 7 520,6 | 7 548,5 | 110 854,4 |
| 2 | Строительство объектов технологического присоединения согласно плану Инвестиционной программы на 2017 год (без НДС) за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) |  |  | 48 022,90 |  |  | 0 | 48 022,90 |
| **3** | **Итого фактические расходы за исключением мероприятий, выполненных за счет инвестиционной программы (строка 1- строка 2)** |  |  | **55 282,97** |  |  | **7 548,49** | **62 831,46** |
| **4** | **Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов от льготного тех. Присоединения, утвержденные в НВВ на 2017 год** |  |  |  |  |  |  | **125 571,0** |
| **5** | **Корректировка расходов, связанных с компенсацией выпадающих доходов от льготного тех. Присоединения, утвержденные в НВВ на 2017 год (строка 3-срока 4)** |  |  |  |  |  |  | **-62 739,5** |

7. Расходы по исполнению обязательств по договорам на технологическое присоединение, некомпенсируемые в составе платы за технологическое присоединение в НВВ на услуги по передаче предусмотрены в размере 41 214 тыс. руб. Данные расходы связаны с осуществлением технологического присоединения к ООО «Воркутинские ТЭЦ». По факту между филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» и ООО «Воркутинские ТЭЦ» заключен договор о создании условий для осуществления подключения (присоединения) электроустановки (г. Сыктывкар) от 04.04.2017 № 222/04/2017 на сумму 53 099,2 тыс. руб. с учетом НДС (44 999,15 тыс. руб. без НДС). Согласно 1.4. договора срок выполнения мероприятий составляет 18 месяцев.

8. Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. В соответствии с предписанием ФАС России Министерством проведен расширенный анализ резерва по сомнительным долгам на 2017 год. В результате рассмотрения документов выявлена положительная динамика сокращения дебиторской задолженности за период 2015-2017 гг. за счет:

* ведения претензионной работы по сокращению размеров дебиторской задолженности (доказано наличием судебных документов об удовлетворении исковых требований Филиала);
* списание задолженности по исполнительным листам;
* проведение работы по зачету взаимных встречных требований.

Регулирующим органом выявлены наиболее проблемные контрагенты с просроченной дебиторской задолженностью, в отношении которых регулируемой организацией осуществлялась претензионная работа в целях взыскания сформировавшихся сумм дебиторской задолженности.

В экспертном заключении Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми от 27.12.2018 приведен анализ просроченной дебиторской задолженности, где регулирующим органом подтверждена возможность признания данной задолженности как «безнадежной», которая, согласно позиции ФАС России от 16.06.2017 №ВК/04782/17, списывается за счет резерва по сомнительным долгам. Однако расходы по сомнительным долгам регулирующим органом предусмотрены только по решению ФАС России от 14.11.2017 №СП/78882/17 по ряду контрагентов.

По решению ФАС России от 14.11.2017 №СП/78882/17 регулирующему органу предписано при установлении тарифов на 2018 год дополнительно учесть в НВВ Филиала расходы на создание резерва по сомнительным долгам в размере 31 906,71 тыс. руб. Однако Министерством на 2018 год дополнительные расходы на резерв по сомнительным долгам включены в НВВ на 2018 год только в размере 10 664,30 тыс. руб., что со стороны регулирующего органа было прямым нарушением исполнения предписания ФАС России (дело об административном правонарушении №4-19.5-422/00-31-18). В результате исполнения предписаний ФАС России регулирующим органом остаток суммы резерва по сомнительным долгам в размере 21 328,6 тыс. руб. (31 906,71- 10 664,30) учтен в корректировках НВВ на 2019 год.

| **Контрагент** | **Задолженность на 31.12., тыс. руб.** | | | **Сформированный резерв по сомнительным долгам, тыс. руб.** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2 015** | **2 016** | **2 017** | **На предприятии** | **Решение ФАС России** | **Учтено органом регулирования** | |
| **на 2018** | **на 2019** |
| ООО «Водопроводные и канализационные системы» | 14 231,54 | 0,00 | 0,00 | 5 814,99 | 5 814,99 | 1 938,33 | 3 876,66 |
| ЗАО «Евразийская энергетическая компания» | 4 980,00 | 4 980,00 | 4 980,00 | 4 980,00 | 4 980,00 | 1 660,00 | 3 320,00 |
| ООО «Полимер плюс» | 62,83 | 0,00 | 0,00 | 62,83 | 62,83 | 20,94 | 41,89 |
| ООО «Сыктывкарская птицефабрика» | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 86,19 | 0,00 | 28,73 | 57,46 |
| ООО «Тепловодоканал» | 29 797,30 | 29 782,66 | 29 782,66 | 21 048,89 | 21 048,89 | 7 016,30 | 14 032,59 |
| **Итого** | **49 071,67** | **34 762,66** | **34 762,66** | **31 992,90** | **31 906,71** | **10 664,30** | **21 328,60** |

Согласно представленным материалам, а также учитывая оценку регулирующего органа о возможности признания указанной в экспертном заключении задолженности как «безнадежной», которая списывается за счет резерва по сомнительным долгам и мнение ФАС России, Исполнитель считает, что дополнительно в корректировке НВВ на 2019 год по итогам 2017 года должны были быть учтены расходы на резерв по сомнительным долгам, неучтенные Министерством. Так как по расчету Исполнителя дополнительные расходы для включения в состав резерва по сомнительным долгам составили 639 505,47 тыс. руб., то в целях недопущения роста общей суммы НВВ Филиала на 2019 год Исполнителем расходы на резерв по сомнительным долгам распределены равномерно на весь период регулирования 2019-2023 годы. В результате корректировка выпадающих расходов по резерву по сомнительным долгам по расчету исполнителя составила (+127 901,09 тыс. руб.).

Расчет представлен в таблице.

**Расчет расходов на формирование резерва по сомнительным долгам для учета в корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год**

| № п/п | Наименование резерва (расшифровать) | Созданные резервы на 31.12.2017 (по данным филиала ПАО МРСК «Северо-Запада» «Комиэнерго»), тыс. руб. | Состав суммы резерва по сомнительным долгам, тыс. руб. | | Учтено в НВВ по решению ФАС России от 14.11.2017 №СП/78882/17,тыс. руб. | | Остаток РСД для включения в долгосрочный период 2019-2023 гг., тыс. руб. | в т.ч. | | | | | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основной долг | % | 2018 | 2019 | всего | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|
| 1 | Водоканал | 302 371,28 | 292 733,95 | 9 637,33 |  |  | 292 733,95 | 58 546,79 | 58 546,79 | 58 546,79 | 58 546,79 | 58 546,79 |  |
| 2 | Евразийская энергетическая компания | 12 138,31 | 9 642,53 | 2 495,78 |  |  | 9 642,53 | 1 928,51 | 1 928,51 | 1 928,51 | 1 928,51 | 1 928,51 |  |
| 3 | Евразийская энергетическая компания | 4 980,00 | 4 980,00 | 0,00 | 1 660,00 | 3 320,00 |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 | Тепловая Компания | 8 896,19 | 8 217,56 | 678,63 |  |  | 8 217,56 | 1 643,51 | 1 643,51 | 1 643,51 | 1 643,51 | 1 643,51 |  |
| 5 | ТеплоВодоканал (г. Емва) | 8 257,86 | 7 723,15 | 534,71 |  |  | 7 723,15 | 1 544,63 | 1 544,63 | 1 544,63 | 1 544,63 | 1 544,63 |  |
| 6 | Тепловодоканал | 30 745,25 | 29 782,66 | 962,59 | 7 016,30 | 14 032,59 | 8 733,77 | 1 746,75 | 1 746,75 | 1 746,75 | 1 746,75 | 1 746,75 |  |
| 7 | Шахта Интауголь | 408 870,63 | 368 552,52 | 40 318,12 | 56 098,00 |  | 312 454,52 | 62 490,90 | 62 490,90 | 62 490,90 | 62 490,90 | 62 490,90 |  |
| 8 | Бурдь М.В. | 3,27 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | По должникам не представлены: ОСВ по счету 63, акт об оценке обязательств и резервов(форма ВН-14) |
| 9 | Водоканал Войвож | 1 155,90 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 10 | Жилина Н.В. | 871,51 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 11 | Зейналов С.А.О. | 125,03 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 12 | Лесной промышленный комбинат | 1 643,58 | 0,00 | 1 643,58 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 13 | Оборонэнергосбыт | 8 751,48 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 14 | Реал-М | 455,28 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15 | ООО Водопроводные и канализационные системы |  |  |  | 1 938,33 | 3 876,66 |  |  |  |  |  |  |  |
| 16 | ООО Сыктывкарская птицефабрика |  |  |  | 28,73 | 57,46 |  |  |  |  |  |  |  |
| 17 | ООО Полимер плюс |  |  |  | 20,94 | 41,89 |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого | | 789 265,58 | 721 632,36 | 56 270,74 | 66 762,30 | 21 328,6 | 639 505,47 | 127 901,09 | 127 901,09 | 127 901,09 | 127 901,09 | 127 901,09 |  |

9. Арендная плата. Исполнитель отмечает, что в соответствии с положением подпункта 5 пункта 28. Основ ценообразования № 1178, а также руководствуясь информационным письмом ФСТ России от 29.11.2013 №С11-12435/13 расходы на аренду имущества следует определять с учетом позиции Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.08.2013 N ВАС-6446/13, то есть исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю, а также других, установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества. Отсутствие в договорах аренды имущества расчета арендной платы с выделением расходов арендодателя по величине начисленной амортизации за период, налогов на имущество, землю и иных обязательных платежей, установленных действующим законодательством, является основанием для исключения таких расходов на аренду из состава необходимой валовой выручки. В результате анализа представленных филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» договоров Исполнителем сделаны следующие выводы. Условия договора № 110-АР(Д)-1/2017 от 10.01.2017, договора № 110-АрД-2/2018 от 14.12.2017, договора № 95-16 от 30.12.2016, договора № 110-АР/04/2015 от 01.03.2015 предусматривают расчет арендной платы с выделением расходов на амортизационные отчисления и уплату налогов и могут быть учтены в составе корректировки НВВ на 2019 год.

| №№ | Реквизиты договора | Сумма по договору на 2017 год, всего, тыс. руб. | в том числе расходы в соответствии с пп.5 п.28 Основ ценообразования | | | Фактическая сумма по договору отнесенная на вид деятельности «Передача по распределительным сетям» в 2017 году, тыс. руб. | Фактическая сумма по договору отнесенная на вид деятельности «Передача по распределительным сетям» в части подпункта 5 пункта 28. Основ ценообразования, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Амортизационные отчисления, тыс. руб. | Налог на имущество, тыс. руб. | Иные обязательные платежи балансодержателя тыс. руб. |
| 1 | АО «Коми энергосбытовая компания» - Договор № 110-АР(Д)-1/2017 от 10.01.2017 | 549,65 | 15,77 | 22,03 | 1,84 | 549,65 | 39,64 |
| 2 | АО «Коми энергосбытовая компания» - Договор № 110-АрД-2/2018 от 14.12.2017 | 49,97 | 1,43 | 2 | 0,17 | 49,97 | 3,6 |
| 3 | ООО «Усть-Цильмаагропромсервис» - Договор № 95-16 от 30.12.2016 | 163,35 | 1,95 | 0 | 0 | 163,35 | 1,95 |
| 4 | ОАО «Коми энергосбытовая компания» - Договор № 110-АР/04/2015 от 01.03.2015 | 113,51 | 11,82 | 4,95 | 0 | 99,91 | 14,76 |
| **ИТОГО** | | **876,48** | **30,97** | **28,98** | **2,01** | **862,88** | **59,95** |

Таким образом, регулирующим органом без оснований не учтена сумма корректировки выпадающих расходов по арендной плате в размере (+59,95 тыс. руб.).

10. В составе расходов на коммунальные услуги по факту 2017 года Исполнителем учтены расходы на воду, затраты на канализацию и удаление, обработку сточных вод, твердых отходов, согласно регистру бухгалтерского учета, оборотно-сальдовая ведомость по счету 20 по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» за 2017 год. Коммунальные услуги по факту составили 4 390 тыс. руб. Сумма корректировки от утвержденного значения составила (+27,4 тыс. руб.). По мнению Исполнителя, корректировка НВВ на 2019 год по фактически произведенным расходам за 2017 год за коммунальные услуги, регулирующим органом исключена необоснованно.

11. Расходы на обслуживание заемных средств. В рамках плановой выездной проверки Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (приказ Министерства от 26.06.2018 №310-ОД) в соответствии с предписанием ФАС России от 14.11.2017 №СП/78882/17 был произведен анализ документального подтверждения расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» по статье «Расходы, связанные с обслуживанием заемных средств» за 2015 год. По результатам представленных документов и проведенного анализа Министерством подтверждено:

* наличие необходимости открытия кредитных линий на пополнение оборотных средств, регулируемой организации, возникающий в связи с кассовыми разрывами в результате образования просроченной дебиторской задолженности;
* факт открытия исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Северо-Запада» кредитных линий для финансирования производственно-хозяйственной деятельности.

Министерством принято решение о включении расходов, связанных с обслуживанием заемных средств за 2015 год, учесть в составе НВВ 2019 года в размере 16 330 тыс. руб.

В Экспертном заключении Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми от 27.12.2018 дана оценка расходов, связанных с обслуживанием заемных средств за 2016-2017 гг. Регулирующим органом, исходя из представленных Филиалом документов, установлены следующие факты:

* кредитные договоры заключены по результатам торгов;
* подтверждено наличие расходов, связанных с выплатой процентов за пользование заемными средствами;
* установлен факт распределения основного долга и процентов по филиалам ПАО «МРСК Северо-Запада».

По итогам проведенной проверки Министерством сумма корректировки расходов, связанных с обслуживанием заемных средств за 2017 год, учтена в НВВ на 2019 год в размере + 61 318,28 тыс. руб. как разница между величиной, утвержденной в составе НВВ на 2017 в размере 70 391,18 тыс. руб. и фактически произведенными расходами за 2017 год в размере 131 709,46 тыс. руб. Однако, в Экспертном заключении Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми от 28.12.2018 отмечено, что по итогам 2017 года регулирующим органом планируется проведение дополнительного анализа документов регулируемой организации в рамках тарифной кампании 2019 года.

В связи с отсутствием решения Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми о дополнительной корректировке расходов, связанных с обслуживанием заемных средств за 2017 год, включенной в состав НВВ на 2019 год, Исполнителем сумма корректировки расходов, связанных с обслуживанием заемных средств за 2017 год, учтена в составе НВВ на 2019 год в размере + 61 318,28 тыс. руб.

Сводный расчет корректировки неподконтрольных расходов представлен в таблице.

По расчету Исполнителя величина обоснованного размера корректировки (с учетом ИПЦ) по данным Исполнителя составляет +387 557 тыс. руб.

По мнению Исполнителя, Министерством необоснованно не учтена сумма корректировки неподконтрольных расходов в размере 68 104 тыс. руб.

.

**Сводный расчет корректировки неподконтрольных расходов**

| **Показатели** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго», тыс. руб.** | | | **Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми, тыс. руб.** | | | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Величина неподконтрольных расходов, учтенная в составе НВВ на 2017 год (Н расх. план)** | **Всего фактические неподконтрольные расходы (Н расх. факт)** | **Величина корректировки неподконтрольных расходов до фактических параметров (Н рсчх.факт-Нрасх.план)** | **Величина неподконтрольных расходов, учтенная в составе НВВ на 2017 год (Н расх. план)** | **Всего фактические неподконтрольные расходы (Н расх. факт)** | **Величина корректировки неподконтрольных расходов до фактических параметров (Н рсчх.факт-Нрасх.план)** | **Величина неподконтрольных расходов, учтенная в составе НВВ на 2017 год (Н расх. план)** | **Всего фактические неподконтрольные расходы (Н расх. факт)** | **Величина корректировки неподконтрольных расходов до фактических параметров (Н рсчх.факт-Нрасх.план)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Амортизация основных средств | 863 298 | 1 057 295 | 193 997 | 863 298 | 1 044 950 | 181 652 | 863 298 | 1 057 295 | 193 997 |
| Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 1 550 532 | 1 571 942 | 21 410 | 1 550 532 | 1 571 942 | 21 410 | 1 550 532 | 1 571 942 | 21 410 |
| Электроэнергия на хоз. нужды | 29 285 | 27 842 | -1 444 | 29 285 | 27 842 | -1 444 | 29 285 | 27 842 | -1 444 |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 40 335 | 39 344 | -991 | 40 335 | 39 344 | -991 | 40 335 | 39 344 | -991 |
| Налоги всего, в том числе: | 139 638 | 138 315 | -1 323 | 139 638 | 138 315 | -1 323 | 139 638 | 137 996 | -1 642 |
| Плата за землю | 5 229 | 4 225 | -1 003 | 5 229 | 4 225 | -1 003 | 5 229 | 4 225 | -993 |
| Налог на имущество | 127 947 | 128 725 | 779 | 127 947 | 128 725 | 779 | 127 947 | 128 725 | 779 |
| Прочие налоги и сборы | 6 462 | 5 364 | -1 099 | 6 462 | 5 364 | -1 099 | 6 462 | 5 045 | -1 417 |
| Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | 499 490 | 542 828 | 43 338 | 499 490 | 542 828 | 0 | 499 490 | 521 715 | 0 |
| Налог на прибыль | 39 586 | 87 250 | 47 664 | 39 586 | 87 250 | 47 664 | 39 586 | 87 250 | 47 664 |
| Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов от льготного ТП, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | 125 571 | 136 737 | 11 166 | 125 571 | 136 737 | 11 166 | 125 571 | 62 831 | -62 739 |
| Расходы по исполнению обязательств по договорам на технологическое присоединение, некомпенсируемые в составе платы за технологическое присоединение | 41 214 | 44 999 | 3 785 |  |  | 0 | 41 214 | 41 214 | 0 |
| Расходы на формирование резервов |  | 696 519 | 696 519 |  |  | 0 |  | 127 901 | 127 901 |
| Арендная плата | 0 | 6 218 | 6 218 |  | 0 | 0 | 0 | 60 | 60 |
| коммунальные услуги водоснабжения и водоотведения | 4 417 | 4 905 | 488 |  |  | 0 | 4 417 | 4 390 | -27,4 |
| Расходы на обслуживание заемных средств, не направляемых на финансирование кап.вложений | 70 391 | 131 709 | 61 318 | 70 391 | 131 709 | 61 318 | 70 391 | 131 709 | 61 318 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **3 403 758** | **4 485 903** | **1 082 145** | **3 358 126** | **3 720 917** | **319 453** | **3 403 758** | **3 811 550** | **385 567** |

# Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности

**2019 год**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности предусмотрена осуществляется в соответствии с формулой 7.1 п.11 Методических указаний №98-э:

base_1_287253_32781, (7.1)

где:

base_1_287253_32777 - корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;

base_1_287253_32782 - необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на год i-2;

base_1_287253_32783 - фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-2 в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемый исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми корректировка НВВ на 2019 в связи с недополученным доходом/полученным избытком средств за 2017 год учтена в размере 301 005,70 тыс. руб.

Расчет избытка средств, полученных в предыдущих периодах регулирования, в связи с отклонениями фактически полученной сальдированной выручки от плановой (пункт 7 Основ ценообразования) произведен за период 2014-2017 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Алгоритм расчета: выручка минус затраты по регулируемой деятельности исходя из утвержденной НВВ и фактических отчетах о деятельности**   1. **Выручка по котловым+** 2. **Выручка по индивидуальным +** 3. **Затраты по индивидуальным-** 4. **Затраты на потери (плановые)-** | | |
| **План (утвержденная НВВ)** | **Факт (отчет о деятельности)** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| 2014 | 5 238 884,9 | 5 273 913,1 | 35 028,18 |
| 2015 | 5 238 884,9 | 5 324 081,5 | 85 196,61 |
| 2016 | 5 376 022,9 | 5 445 872,7 | 69 849,79 |
| 2017 | 5 663 383,5 | 5 774 314,6 | 110 931,12 |
| **Итого 2014-2017** | **21 517 176,2** | **21 818 181,9** | **301 005,7** |

**Заключение**

Исполнителем проанализирован расчет регулирующего органа по определению величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Министерством корректировка по данному пункту учтена за период 2014-2017 гг. Следует отметить, что расчет корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности по формуле (7.1) введен в Методические указания Приказом Федеральной антимонопольной службы от 24.08.2017 №1108/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 N 98-э, и Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, полномочий регулирующего органа при проведении корректировки по утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 N 228-э» (далее – Приказ ), вступил в законную силу с 09.01.2018.

Исполнителем произведен расчет величины корректировки по доходам, выполненный в соответствии с требованиями формулы 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Согласно указанной формуле 7.1., величина корректировки по доходам на 2019 год должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на 2017 год, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, определяемым исходя из установленных на год 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Исполнителем произведен расчет фактической выручки от услуг по передаче электрической энергии за 2017 год на содержание сетей без учета ставки на оплату нормативных потерь. Расчет произведен с использованием следующих материалов:

* Представленной филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» расшифровки выручки от продаж по регулируемому виду деятельности – передача электрической энергии в разрезе применяемых тарифов для расчетов с потребителями с разбивкой месяцам;
* Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2017 год;

Расчет base_1_287253_32783 (фактической НВВ на содержание за 2017 год).

| **Наименование** | **Объем тыс. кВтч/Мвт** | **Тариф одноставочный, руб./МВтч** | **Ставка на потери,руб./МВтч** | **Выручка на содержание, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** |  |  |  | **2 800 691,86** |
| Потребители рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу |  |  |  |  |
| ВН | 166 887,38 | 1 558,00 | 75,00 | 247 493,98 |
| СН1 | 120 891,68 | 1 672,00 | 119,00 | 187 744,78 |
| СН2 | 340 866,18 | 2 025,00 | 224,00 | 613 899,99 |
| НН | 186 139,48 | 2 848,00 | 714,00 | 397 221,65 |
| ВН (ГН) | 1 181,40 | 1 483,00 |  | 1 752,02 |
| Население по льготной ставке | 260 546,42 | 10,00 | 714,00 | -183 424,68 |
| Население | 171 042,32 | 1 041,00 | 714,00 | 55 930,84 |
| Потребители рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (тыс. кВтч/Мвт) | 632 030,9/155,33 |  |  | 997 159,03 |
| Потребители, рассчитывающиеся по индивидуальному тарифу |  |  |  |  |
| АО "Оборонэнерго" | 3 997,85 | 12 235,00 | 907,00 | 45 287,64 |
| АО "Коми Коммунальные технологии" | 725 748,94 | 683,00 | 80,00 | 437 626,61 |
| **2 полугодие** |  |  |  | **2 966 715,74** |
| Потребители рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу |  |  |  |  |
| ВН | 167 046,42 | 1 683,00 | 67,00 | 269 947,01 |
| СН1 | 105 362,73 | 1 793,00 | 103,00 | 178 063,01 |
| СН2 | 299 347,40 | 2 201,00 | 198,00 | 599 592,84 |
| НН | 155 898,86 | 3 028,00 | 670,00 | 367 609,51 |
| ВН (ГН) | 1 114,71 | 1 616,00 |  | 1 801,37 |
| Население по льготной ставке | 230 645,06 | 372,00 | 670,00 | -68 732,23 |
| Население | 151 769,88 | 1 508,00 | 670,00 | 127 183,16 |
| Потребители рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (тыс. кВтч/Мвт) | 545 901,4/132,33 |  |  | 895 933,43 |
| Потребители, рассчитывающиеся индивидуальному тарифу |  |  |  |  |
| АО "Оборонэнерго" | 3 451,01 | 12 405,00 | 228,00 | 42 022,95 |
| АО "Коми Коммунальные технологии" | 718 564,53 | 902,00 | 132,00 | 553 294,69 |
| **Итого за 2017 год** | **4 988 434,56** |  |  | **5 767 407,60** |
| **Потребители рассчитывающиеся по одноставочному котловому тарифу** | **1 544 736,24** |  |  | **2 865 126,16** |
| **Население по льготной ставке** | **491 191,48** |  |  | **-252 156,91** |
| **Население** | **322 812,20** |  |  | **183 114,00** |
| **Потребители рассчитывающиеся по двухставочному котловому тарифу (тыс. кВтч/Мвт)** | **1 177 932,31/143,83** |  |  | **1 893 092,46** |
| **Потребители, рассчитывающиеся индивидуальному тарифу** | **1 451 762,33** |  |  | **1 078 231,89** |

Таким образом, по расчету Исполнителя выручка в части содержания электрических сетей определенная исходя из установленных на год 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг составляет 5 767 407,60 тыс. руб. В состав расходов на содержание филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» включаются расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (как в части содержания, так и в части покупки потерь).

| **Показатель** | **сод НВВ 2017** | **ф НВВ2017** | **ΔНВВ 2017** |
| --- | --- | --- | --- |
| утверждено, тыс. руб. | факт, тыс. руб. |
| Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» (без расходов на приобретение электрической энергии на компенсацию технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях) | 5 663 384 |  |  |
| Расходы на ТСО (в части содержания) | 132 342 |  |  |
| Итого на содержание | 5 795 726 | 5 767 408 |  |
| **Корректировка для включения в необходимую валовую выручку на 2019 г., тыс. руб.** |  |  | **28 318** |

Величина недополученных средств по итогам 2017 года по расчету Исполнителя

| Наименование | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» | Принято Министерством | Расчет Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма, тыс. руб. | 0 | -301 005,7 | +28 318 |
| Отклонение от установленной величины | | | +329 323 |

Исполнитель обоснованно полагает, что Комитетом при определении корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности по итогам 2017 года были необоснованно исключены из НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2019 год средства в размере 329 323 тыс. руб.

# Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми, с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный.

1. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

1. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
2. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми, предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики»).

***Судебный порядок***

В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые могут быть оспорены в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 1 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации (далее – КАС РФ) настоящий Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Согласно пункту 2 статьи 1 суды в порядке, предусмотренном Кодексом об административном судопроизводстве Российской Федерации, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам, так как **существенными признаками,** характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами, **являются:** *издание их органами государственной власти*, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве *общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц*, то рассмотрение споров об установлении тарифов осуществляется согласно правилам главы 21 КАС РФ Верховными Судами субъектов РФ и Верховным Судом Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Действующим законодательством предусмотрено, что если случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В случае, если требования законодательства не были исполнены органом регулирования, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков.

В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту Российской Федерации.

Согласно статье 212 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд может по просьбе истца обратить к немедленному исполнению решение, если *вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу* для взыскателя или *исполнение может оказаться невозможным*. При допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота его исполнения на случай отмены решения суда. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с принятием решения суда.

***Досудебное рассмотрение (урегулирование) споров***

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий (далее – Правила № 533) .

Правила устанавливают порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

- разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

- досудебные споры, связанные с установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти **принимаются к рассмотрению и учитываются**

* документы и материалы, **которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации** в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;
* **имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования**, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);
* **результаты проверки хозяйственной деятельности** регулируемых организаций.

***Обжалование решений органов регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации, принятых с нарушением действующего законодательства, в органах государственного контроля (надзора)***

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее - Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба), направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

***Установление (пересмотр) долгосрочных параметров регулирования, установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение решений, принятых по итогам реализации судебного и досудебного порядка защиты интересов.***

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение

* вступившего в законную силу решения суда,
* решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров,
* решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации

в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исполнитель отмечает, что с 2019 года ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнитель отмечает, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

***Из представленного списка документов, филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми возможно подготовка следующих материалов:***

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии **в течение периода регулирования**. С целью согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода к вышеперечисленным документам дополнительно необходимо представить ***проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации***.

***Компенсация расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации***

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 **не осуществляется возмещение за счет средств бюджета субъекта** Российской Федерации **недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемой деятельности и возникшие в результате:**

* принятия решений об установлении цен (тарифов) **для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации** юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, в части **расходов** реорганизованного юридического лица (юридических лиц), **не учтенных при установлении** регулируемых цен (тарифов) в отношении такого юридического лица (юридических лиц), а также **доходов**, **недополученных при осуществлении** регулируемой деятельности реорганизованным юридическим лицом (юридическими лицами) **по независящим от него причинам**;
* **изменения** **в течение первого долгосрочного периода регулирования, начавшегося до 2015 года** (в том числе на основании решений Правительства Российской Федерации), установленных регулирующим органом **долгосрочных цен (тарифов), и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемую деятельность, которая определена на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности;
* **установления долгосрочных цен (тарифов)** **на основе долгосрочных параметров** регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**;
* **изменения долгосрочных параметров** регулирования деятельности территориальных сетевых организаций **и (или) установления долгосрочных цен (тарифов)** на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности таких территориальных сетевых организаций, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**, **в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079** «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Согласно пункту 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в случае возникновения у организации **недополученных доходов**, **связанных с утверждением органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования в размере, отличном от размера ставки, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, и при которых **величина перекрестного субсидирования превышает величину перекрестного субсидирования**, рассчитанную в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, **без согласования с Федеральной антимонопольной службой, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации**, **организация имеет право возместить такое превышение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации**.

Пунктом 32 Правил регулирования № 1178 при установлении тарифов предусмотрен учет объема средств, полученных безвозмездно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации учитывая положения пункта 32 Правил госрегулирования № 1178 **при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год** изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации **выпадающих доходов сетевых организаций**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** ***в связи с изменением законодательства*** Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, ***установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов)**, **расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации**, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) **за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации** в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, **установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов)**.

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

По результатам анализа утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 335 Государственной программы «Развитие энергетики» к расходам, которые могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики» отнесены:

* Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений;
* Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.

В целях развития территорий присутствия ПАО «МРСК Северо-Запада», включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Проблемы** | **Способы решения** | **Не исполнение органами регулирования решений** | **Прецеденты** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Нарушение положений действующего законодательства** | | | | |
| Нарушение положений пункта 23, 28 Правил госрегулирования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) органов исполнительной власти. Основанием для начала процедуры является обращение (**жалоба**) направленная в ФАС России. | В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), …» в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры: а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений; б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации | Письмо ФАС России от 09.07.2017 № АГ/52024/18 |
| Не соблюдение формулы 7.1 пункта 11 Методических указаний № 98-э при корректировке по доходам | Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Апелляционное определение ВС РФ от 29.01.20 № 81-АПА19-27 |
| **Исключение экономически обоснованных расходов** | | | | |
| Содержание Исполнительного аппарата | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции Апелляционное определение от 29.06.2020 по делу № 66а-1169/2020 |
| Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Приказ ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 |
| Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам №СП/115143/19 от 27.12.2019 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Апелляционное определение ВС РФ от 06.11.2019 г. N 75-АПА19-20 |
| Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам | Заинтересованные лица вправе обратиться в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики. В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является **заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав. | За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность. На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП. | Решение ФАС России по тарифам рег.№46403/17 от 30.03.2017 |
| Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение Судебной коллегии по административным делам третьего кассационного суда общей юрисдикции от 7 .10.2020 года Дело N 8а-15220/2020 |
| Выпадающие расходы по пункту 7 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14 |

# Формирование позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в отношении выявленных нарушений законодательства Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми.

***Содержание экспертных заключений Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми и протоколов заседания Правления Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми***

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо **общих мотивированных выводов и рекомендаций** должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) **анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов**;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются **основные показатели деятельности регулируемой организации** на расчетный период регулирования (**объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов** по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования).

В соответствии с пунктом 28 Правил регулирования № 1178 **основания, по которым отказано во включении в тарифы** отдельных **расходов, предложенных организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность, **указываются в протоколе.**

Исполнитель обращает внимание на официальную позицию ФАС России и судебных органов в отношении требований к содержанию экспертных заключений и протоколов регулирующего органа.

В соответствии с предписаниями ФАС России, выданными по результатам проведения выездных проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в экспертных заключениях органов регулирования при определении необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии должны быть приведены:

* анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по статьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил;
* расшифровка учтенных затрат по каждой подстатье с отражением части, приходящейся на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой организации;
* ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией;
* информация о расходах (ценах) на сырье (материалы), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования;
* анализ рыночных цен на материалы и экономической обоснованности представленных организацией документов.

Судебные органы при рассмотрении споров между территориальными сетевыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов отмечают что отсутствие целесообразности затрат, а также возможность дополнительной тарифной нагрузки на потребителей, в том числе население, сами по себе, **в отсутствие проведения тарифным органом анализа экономической обоснованности (необоснованности) заявленных расходов, основанием для их полного исключения являться не может.**

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и **не позднее чем за 1 день до заседания** ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми после ознакомления с проектом решения и материалами заседания правления Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми направлять письменные возражения (особое мнение) в адрес Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с указанием обоснования и перечня подтверждающих документов, направленных ранее в рамках тарифной кампании.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми с принятым Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия** этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало** или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Учет расходов на содержание Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада»***

Согласно п. 17 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования №1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом, создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836.

Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности.

Доходы и расходы исполнительного аппарата распределяются между филиалами (Архангельский, Вологодский, Карельский, Мурманский, в Республике Коми, Новгородский, Псковский) пропорционально утвержденной региональными регулирующими органами на текущий год себестоимости услуг по передаче электрической энергии за исключением покупной электрической энергии на компенсацию потерь и расходов на оплату услуг территориальных сетевых организаций.

***Очень важным с точки правоприменительной практики и резонансным представляется дело № 3а-92/2020.***

В рамках указанного дела ПАО «МРСК Волга», в лице филиала «Ульяновские распределительные сети», успешно оспорило тарифное решение, в котором, среди прочего сетевой организации урезали расходы на оплату труда на том основании, что не ясны функциональные обязанности исполнительного аппарата головной организации и филиала.

Суды обеих инстанций установили, что филиал в обоснование различия в функциональных обязанностях между исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Волги» и аппаратом филиала «Ульяновские распределительные сети» представил, среди прочих документов, протокол Совета Директоров ПАО «МРСК Волги» № 16 от 7 апреля 2009 года, которым определена функциональная структура ПАО «МРСК Волги», определен перечень основных функций исполнительного аппарата ПАО «МРСК Волги», аппарата управления филиала, ПО и РЭС филиала. Суды указали, что ФАС России и Регулятор не дали оценку данному документу. Следовательно, суды готовы рассматривать данный документ, как одно из доказательств обоснованности расходов на исполнительный аппарат.

Согласно правовой позиции, изложенной в апелляционном определении Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 26.06.2020 г. № 66а-932/2020, отсутствие целесообразности затрат на расходы исполнительного аппарата Общества, а также возможность дополнительной тарифной нагрузки на потребителей, в том числе население, сами по себе **в отсутствие проведения тарифным органом анализа экономической обоснованности (необоснованности) основанием для их полного исключения явиться не могло**. Полное исключение из базового уровня подконтрольных расходов и из НВВ филиала Общества общесистемных расходов (расходов по содержание исполнительного аппарата) может привести к ситуации, при которой, **несмотря на документально подтвержденный и никем не оспариваемый факт несения сетевой организацией указанных расходов, они не будут отнесены ни на один из филиалов на территории регионов присутствия общества, что не будет соответствовать такому принципу организации экономических отношений и основам государственной политики в сфере электроэнергетики как соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии** (статья 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ).

Следует отметить, в рамках дела № 3а-92/2020, рассмотренного в 2020 году, суды обеих инстанций пришли к выводу, что ***«По общему правилу на тарифном органе не лежит безусловная обязанность запрашивать по собственной инициативе дополнительные документы. Вместе с тем, в контексте конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, в том числе практики оценки тарифным органом обосновывающих документов за предыдущий долгосрочный период регулирования 2012-2017, за 2018, 2019 годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов Министерство в случае недостаточности обосновывающих документов должно было предложить обществу представить дополнительные материалы и дать им оценку.***

*Общими принципами организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, помимо прочего, являются соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики (статьи 6 Закона об электроэнергетике).*

*Исходя из указанных принципов, а также практики оценки обосновывающих материалов за первый долгосрочный период регулирования 2011-2017 годов, за предыдущие годы долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годов, подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создающим непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.*

*С учетом этого суд приходит к выводу о том, что в данном случае органом регулирования должны были быть запрошены у ПАО «МРСК Волги» дополнительные документы в подтверждение экономической обоснованности учтенных ранее расходов на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Волги», которые ими ранее запрашивались, как необходимые для включения указанных расходов при определении базового уровня подконтрольных расходов и необходимой валовой выручки, и с учетом запрашиваемых документов при их представлении, а также функциональной структуры ОАО «МРСК Волги» должна быть проанализированы расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Волги» в заявленном размере на предмет их экономической обоснованности*».

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы на содержание исполнительного аппарата и расходов на НПФ в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования), при этом согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 в протоколе также указываются основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми после ознакомления с проектом решения и материалами заседания Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми направлять письменные возражения в адрес Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми с принятым Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми;

**или**

1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам***

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 :

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми, является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми.

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми, должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Исполнитель отмечает необходимость осуществления расчетов в соответствии с алгоритмом расчета, указанным в соответствующем разделе Отчета по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми
  2. У филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 и пункту 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования. **По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды**.

Таким образом, органы регулирования **имеют право** **(по решению органа регулирования)** по итогам истекшего периода текущего года (2020 год) учесть затраты организации в составе необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования (2021 год) при наличии фактических данных по итогам истекшего периода текущего года, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее – неучтенные расходы), или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по не зависящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пунктов 7 и 37 Основ ценообразования № 1178 с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования № 1178 понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться **в течение 5 лет** начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены (позиция ФАС России, указанная в Предписание № СП/91059/17 от 25.12.2017).

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат обязательному учету в НВВ на 2022 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы, при этом они могут быть распределены на срок не более 5 лет.

* 1. У филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми.
  2. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми. Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

***Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий:

* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно представлять документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала в Республике Коми направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования, в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС. Иными словами:***

* ***совокупный плановый объем финансирования определяется в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на дату принятия тарифно-балансового решения на соответствующий период регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции по состоянию на декабрь 2018 года);***
* ***пообъектный анализ осуществляется в соответствии с утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой в течение соответствующего периода регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции 2019 года).***

1. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
2. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, не подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если не были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности и не были израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
3. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
4. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми. По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

# Приложения

**Мнение исполнителя о возможности судебного оспаривания расходов, учтенных органом регулирования на соответствующий период (2017-2019 гг.).**

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций**, являются нормативными правовыми актами**, которые **могут быть оспорены в период действия данных правовых актов** в соответствии с действующим законодательством.

**Компенсация имущественных потерь** поставщика, участвовавшего в формировании регулируемой цены, осуществляется в случаях, **когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, **признан судом недействующим**.

На основе проведенного анализа положений нормативных правовых актов и решений судебных органов, Исполнитель считает возможным осуществление оспаривания принятых решений регулирующего органа в отношении долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запад» в Республике Коми, установленных на период с 2019 по 2023 годы, в течение всего долгосрочного периода регулирования (пример - Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2018 № 3-АПГ18-7).

Судебные органы рассматривают конкретные обстоятельства, в которых принимались тарифные решения, включая принятие долгосрочных параметров регулирования. В таких случаях судебными органами (самостоятельно или с привлечением экспертов (судебной экспертизы): принимаются во внимание качество материалов, представленных в регулирующие органы в качестве экономического обоснования расходов регулируемой организации, учитывается сложившаяся судебная практика по схожим оспариваемым расходам регулируемых организаций (единообразие принятых судебных решений по конкретным статьям расходов), а также судами производится оценка социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации.

При этом Исполнитель считает целесообразным отразить следующие риски, возникающие при рассмотрении вопросов в судебных органах.

1. Принятие судебных решений в отношении долгосрочных параметров регулирования в части базового уровня подконтрольных расходов ТСО может зависеть от субъективной оценки судебных заседателей, экспертов, назначенных судом. Учитывая, что в Основах ценообразования № 1178, предусмотрен порядок определения расходов, включаемых в состав подконтрольных расходов, допускающий вариативность принятия решения регулирующим органом, то оспаривание конкретных расходов может повлечь за собой учет расходов в меньшем объеме, за счет применения альтернативного подхода определения некоторых расходов.
2. В большинстве судебных актов, принимаемых в рамках оспаривания базового уровня подконтрольных расходов, отражена позиция, что расходы носят экономически обоснованный характер, но при этом, учет таких расходов предлагается учитывать согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 на последующие периоды регулирования в качестве экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией, но не включенных в необходимую валовую выручку на соответствующий период регулирования, с проведением соответствующего анализа фактически понесенных расходов. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 г. по делу № 3А-581/2018).
3. Учитывая, что регулируемой организацией может оспариваться в целом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования (так как на второй и последующие периоды регулирования производится индексация), то оспариваемый вид расходов может быть учтен на уровне принятом судебными органами за счет корректировок в сторону снижения иных расходов, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов. Таким образом, в целом общий размер базового уровня подконтрольных расходов сохранится на том же уровне или может быть снижен. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2020 №81-АПА19-27, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2019 №22-АПА19-3).

Исходя из проведенного анализа рисков оспаривания в судебных органах долгосрочных параметров регулирования Исполнитель считает целесообразным осуществлять оспаривание параметров в течение первого года применения долгосрочных параметров регулирования сетевой организации.

| **Наименование** | **2017** | | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** | | | | |  |  | |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 522,60 | 522,60 | 522,60 |  | Величина потерь в количестве 522,6 млн. кВтч соответствует утвержденному уровню потерь по СПБ, утвержденному приказом от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.Относительная величина объема потерь в процентном выражении составила 9,52 %, что не соответствует долгосрочным параметрам регулирования филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на период 2014-2018 годы, утвержденным Приказом Службы Республики Коми по тарифам от 13.12.2013 №99/6. Регулирующим органом в протоколе заседания Правления Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми от 27 июля 2017 года № 44 отмечено, что затраты на покупку потерь электрической энергии (мощности) сетевых организаций за 2017 будут дополнительно проанализированы органом регулирования и, при необходимости, исключены в рамках корректировки необходимой валовой выручки ТСО на 2019 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования. |  | |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 4 863,50 | 4 955,50 | 4 955,50 |  |  |  | |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 695,960 | 623,280 | 623,280 |  | При установлении Министерством полезного отпуска заявленной мощности для группы потребителей население по уровню НН число часов использования мощности составило 5 859 часов (среднемесячное значение составляет 488 часов), что противоречит п.60 Основ ценообразования № 1178 и показателю числа часов использования мощности для группы население, указанных в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Коми на 2017 год, утвержденном приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП. В случае применения для категории потребителей население по уровню напряжения НН показателя ЧЧИМ в размере 6000 величина заявленной мощности по группе населения в целом могла составить 137,22 МВт, что на 2,3% ниже установленной регулирующим органом величины заявленной мощности.  Полезный отпуск заявленной мощности из сети по прочим потребителям в прогнозном балансе на 2017 год установлен в размере ниже заявленной Филиалом величины на 82,41 МВт (на 14,5%) и ниже факта за 2015 год на 115,54 МВт (на 19,3%). |  | |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **2 354 798** | **2 324 477** | **2 324 477** | - |  |  | |  |  |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| Арендная плата | 9 018 | - | 1 244 | 1 244 | Исполнителем учтена аренда земли. Филиалом аренда земли заявлена в плате за аренду в составе налогов | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 95 572 | 70 391 | 141 257 | 70 866 | Законодательством не закреплен алгоритм расчета расходов на уплату процентов. Исполнителем представлен альтернативный расчет расходов на уплату процентов. Алгоритм определения расходов на уплату процентов учитывает дефицит денежных средств, рассчитанный косвенным методом. (требование о подтверждении дефицита денежных средств указано в апелляционном определении Верховного Суда РФ от 30.05.2019 г. №21-АПА19-2). | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировка необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| Корректировка подконтрольных расходов | - | - | 169 489 | 169 489 | В расчете регулирующего органа корректировка неподконтрольных расходов определена в размере (-162 189 тыс. руб.). Однако в итоговый расчет НВВ сумма корректировки неподконтрольных расходов составила 0 тыс. руб. | нет | | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание сетей (без учета потерь и услуг ТСО)** | **6 490 364** | **5 674 689** | **5 795 237** | **241 599** |  |  | |  |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **1 346 691** | **1 126 317** | **985 476** |  |  |  | |  |  |
| **НВВ с учетом потерь** | **7 837 055** | **6 801 006** | **6 780 713** | **241 599** |  |  | |  |  |

| **Наименование** | **2018** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** | |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 525,60 | 494,70 | 494,70 |  | Объем потерь электрической энергии в сетях в утвержденном Министерством балансе не соответствует показателям объема потерь в утвержденном прогнозном балансе ФАС России (приказ ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП. |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 4 891 | 4 611 | 4 611 |  |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  | При установлении Министерством полезного отпуска заявленной мощности для группы потребителей население и приравненным к нему категориям по уровню СН11 число часов использования мощности составило 5 838 (среднемесячное значение составляет 486,5), что противоречит п.60 Основ ценообразования № 1178 и показателю числа часов использования мощности для группы население, указанных в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Коми на 2018 год, утвержденном приказом |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 700,05 | 594,10 | 594,10 |  | ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП. Некорректное применение показателя ЧЧИМ для вышеуказанной группы потребителей привело к завышению показателя заявленной мощности в утвержденном балансе. В случае применения для категории потребителей население по уровню напряжения СН 11 показателя ЧЧИМ в размере 6000 величина заявленной мощности по группе населения в целом могла составить 136,9 тыс. кВт, что на 2,7% ниже установленной регулирующим органом величины заявленной мощности.  Полезный отпуск заявленной мощности из сети по прочим потребителям в прогнозном балансе на 2018 год установлен в размере ниже заявленной Филиалом величины на 111,29 МВт (на 19,7%) и ниже факта за 2017 год на 138,61 МВт (на 23,4%). |  |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **2 368 632** | **2 368 632** | **2 368 632** |  |  |  |  |  |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 258 739 | 1 257 256 | 1 285 704 | 28 448 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 932 716 | 932 716 | 1 043 093 | 110 377 | Расчет амортизации произведен на основании данных Филиала по объектам с учетом ввода за 9 месяцев 2017 года и прогноза выбытия за 2018 год | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы по обслуживанию кредитных ресурсов | 105 729 | 38 809,00 | 139 736 | 100 927 | Законодательством не закреплен алгоритм расчета расходов на уплату процентов. Исполнителем представлен альтернативный расчет расходов на уплату процентов. Алгоритм определения расходов на уплату процентов учитывает дефицит денежных средств, рассчитанный косвенным методом. (требование о подтверждении дефицита денежных средств указано в апелляционном определении Верховного Суда РФ от 30.05.2019 г. №21-АПА19-2). | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 120 746 | 56 098,00 | 99 078 | 42 980 | Пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета не предусмотрены какие-либо ограничивающие факторы для создания резерва сомнительных долгов, в отличие от ст.266 НК РФ. Резерв должен быть создан на всю величину долга, признанного сомнительным, вне зависимости от величины этого долга по отношению к выручке. Данная позиция обозначена в Решении Арбитражного суда Республики Бурятия от 19 октября 2015 г. по делу № А10-1426/2015. Также по решению ФАС России от 14.11.2017 №СП/78882/17 регулирующему органу предписано при установлении тарифов на 2018 год дополнительно учесть в НВВ Филиала расходы на создание резерва по сомнительным долгам в том числе по контрагенту ООО «Тепловодоканал» в размере 21 048,99 тыс. руб. и ЗАО «Евразийская энергетическая компания» в размере 4 980,0 тыс. руб. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировка НВВ** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | 29 325 | 28 125 | 29 323 | 1 198 | По данным Филиала | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Прочие корректировки | -46 806 | -68 465 | 0 | 68 465 | Корректировка по отчислениям на энергосбережение + излишне учтенный налог на прибыль за 2015 год. Исполнителем налог на прибыль учтен по факту. Расходы на энергосбережение учтены в корректировках по факту 2016 года в размере 0 тыс. руб., в составе НВВ , на 2017 год в размере 0 тыс. руб. .в составе НВВ | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **6 044 625** | **5 472 358** | **5 634 279** | **352 395** |  |  |  |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **1 322 004** | **1 082 115** | **1 103 589** | **21 474** | При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует цену покупки потерь электрической энергии определять с использованием утвержденных ФАС России индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей – субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка; тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок. Объем потерь соответствует сводному прогнозному баланс электрической энергии (мощности), утвержденному приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 |
| **НВВ с учетом потерь** | **7 366 629** | **6 554 473** | **6 737 868** | **373 869** |  |  |  |  |

| **Наименование** | **2019** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Базовый уровень ОР (установлено ТБР на 2019 год), тс. руб.** | **Позиция Исполнители** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **5** | **4** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** | |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 373,00 | 383,38 | 383,38 |  | Согласно представленному приложению № 1-1 уровень потерь составляет 383,54 млн. кВт\*ч или 7,43% к отпуску в сеть, по приказу ФАС России 383,38 млн. кВт\*ч, при том, что в Приложении №7-3 к протоколу заседания Правления Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми от 27.12.2018 №74 в долгосрочных параметрах регулирования уровень потерь составляет 6,97% к отпуску в сеть. |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 4 774,10 | 4 775,50 | 4 775,50 |  |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 659,33 | 609,84 | 609,84 |  | Министерством показатели мощности Филиала на 2019 год сформированы на основании показателей сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Коми на 2019 год, утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП. |  |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы -всего** | **4 197 978** | **2 660 669** | **2 841 816** | **181 147** |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Материальные затраты** | **374 645** | **322 171** | **324 139** | **1 968** |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Прочие подконтрольные расходы, в т.ч.** | **785 198** | **198 580** | **380 503** | **181 923** |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | 216 195 | 90 974 | 141 767 | 50 792 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 31 842 | 31 625 | 32 625 | 1 000 | Некорректное применение регулирующим органом индексации к факту 2017 года | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 2 075 | - | 2 116 | 2 116 | Необоснованно исключены расходы на обязательный аудит. Расходы на аудиторские услуги учитываются в составе НВВ в соответствии с пп. 2 п 28,29,31 Основ ценообразования № 1178. В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 №307 ФЗ  «Об аудиторской деятельности» обязательный аудит проводится ежегодно в случае если объем годовой выручки от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) организации за предшествующий отчетному год превышает 400 млн. руб. или сумма активов бухгалтерского баланса по состоянию на конец предшествовавшего отчетному года превышает 60 млн. руб. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Прочие услуги сторонних организаций | 93 095 | 24 501 | 43 654 | 19 153 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| из них |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Услуги по уборке территории и помещений* | *18 611* | *-* | *18 484* | *18 484* | Согласно статье 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан обеспечить санитарно-бытовое обслуживание в соответствии с требованиями охраны труда (ст.223 ТК РФ).  В штатном расписании филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» (актуальном на 31.12.2017) отсутствует численность младшего обслуживающего персонала (дворники, уборщики) для обеспечения уборки помещений и прилегающих территорий | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| *Расходы на рекламу и PR, типографские услуги (визитки, бланки и т.п.)* | *286* | *-* | *286* | *286* | Предметом договоров, обосновывающих расходы по данной статье, является опубликование информационных сообщений о деятельности филиала, Исполнитель считает необоснованным исключение Министерством расходов на рекламу из состава НВВ на 2019 год. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| *Техосмотр, регистрация и пропуски автотранспорта* | *696* | *-* | *692* | *692* | Обязанность прохождения техосмотра ФЗ от 01.07.2011 №170 | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Расходы на электроэнергию | 30 113 |  | 29 935 | 29 935 | Расходы на электроэнергию в ТБР учтены в составе неподконтрольных расходов в размере 29 908,60 тыс. руб. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 3 579 | 2 874 | 3 554 | 681 | Исполнителем расчет произведен исходя из факта за 2017 год с применением ИПЦ | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Расходы на страхование | 17 229 | 8 506 | 13 361 | 4 855 | Согласно п.28 пп.8 Основ ценообразования № 1178 в НВВ включаются расходы на страхование основного промышленного персонала, занятого в регулируемом виде деятельности. Исполнителем включены расходы на ДМС | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Услуги по управлению | 262 337 | - | 112 657 | 112 657 | ПАО «МРСК Северо-Запада» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества, исходя из его структуры.  Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» распределяются между филиалами на основании «Методики распределения доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее Методика), утвержденной приказом от 28.02.2016 № 836. Методика по распределению управленческих затрат исполнительного аппарата разработана в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. Методика регламентирует распределение доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Северо-Запада» между филиалами в целях формирования тарифов по регулируемым видам деятельности. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Расходы из прибыли по коллективному договору | 92 463 | 53 304 | 59 699 | 6 395 | Исполнителем дополнительно учтены расходы по аппарату управления | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Другие прочие расходы | 144 513 | - | 6 543 | 6 543 | Необоснованно исключены услуги банков в размере 431,43 тыс. руб. и расходы на социальное развитие, финансируемые за счет отчисления первичной профсоюзной организации в размере 0,3% от фонда оплаты труда, предусмотренного Коллективным договором, в сумме 6 111 тыс. руб. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2023 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 961 953 | 986 368 | 990 021 | 3 653 | Регулирующий орган при расчете затрат на 2019 год применил тарифы в соответствии с проектом приказа ФАС России от 06.12.2018 №1710/18 (далее – Приказ №1710/18) (зарегистрированный Министерством Юстиции РФ от 27.12.2018). Исполнитель отмечает, что заседание Правления Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства т тарифов Республики Коми по установлению долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки в отношении филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» на 2019 -2023 годы состоялось 27.12.2018 и регулирующий орган не мог применить Приказ №1710/18, зарегистрированный в Министерством Юстиции РФ в день заседания коллегии при определении цены на 2019 год. В соответствии с положением п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию. На момент утверждения НВВ на 2019 год действовал приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748/17. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Плата за аренду имущества | 6 725 | - | 1 638 | 1 638 | Исполнителем учтена аренда земли. Филиалом и регулирующим органом аренда земли заявлена и утверждена в составе налогов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| *Прочие налоги* | *2 323* | *-* | *1 690* | *1 690* | Необоснованно исключена плата за загрязнение окружающей среды. В соответствии со ст. 16.1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории. В соответствии с подпунктом 4 пункта 28 Основ ценообразования плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду включаются регулирующим органом в пределах установленных нормативов и (или) лимитов. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы на льготное технологическое присоединение в соответствии с Основами ценообразования | 450 619 | 101 583 | 146 645 | 45 061 | Расчет произведен на основании данных Филиала в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2014 №215-э/1 | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Отчисления на социальные нужды | 857 008 | 566 292 | 574 450 | 8 158 | Исполнителем учтены отчисления с выплат из прибыли | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Прочие неподконтрольные расходы | - | 4 830 | 5 024 | 194 |  | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы на обслуживание заемных средств | 264 252 | 94 584 | 99 596 | 5 013 | Исполнителем произведен расчет из величины ссудной задолженности на 31.12.2017 года равной размеру дебиторской задолженности 569 181 тыс. руб. и сумме резерва по сомнительным долгам 630 771,01 тыс. руб.(сумма резерва по сомнительным долгам, созданного на 31.12.2017 очищенная от процентов и сумм учтенных в корректировках на 2018 год) Величина средней процентной ставки по заключенным кредитным договорам на 2019 год составляет 8,3% | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Корректировка неподконтрольных расходов | 1 082 145 | 319 453 | 385 567 | 66 114 | Исполнителем приняты фактические расходы по амортизационным отчислениям в размере 1 057 295тыс. руб., тогда как регулирующим органом размер амортизационных отчислений за 2017 год ошибочно принят на уровне плановых значений на 2019 год в размере 1 044 950,25 тыс. руб. А также сумма корректировки по статье "Резерв по сомнительным долгам" в соответствии в соответствии с предписанием ФАС России от 14.11.2017 №СП/78882/17 | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Избыток средств, полученный по итогам 2017 года | - | - 301 006 | 28 318 | 329 324 | Регулирующим органом расчет избытка средств, полученных в предыдущих периодах регулирования, в связи с отклонениями фактически полученной сальдированной выручки от плановой (пункт 7 Основ ценообразования) произведен за период 2014-2017 гг. Исполнителем произведен расчет величины корректировки по доходам, выполненный в соответствии с требованиями формулы 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **9 551 428** | **5 843 440** | **6 373 849** | **583 565** |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **Анализ информации по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии для прочих категорий потребителей на территории Республики Коми за 2017-2020 годы** |
|
|

| **вариант тарифа** | **Период регулирования** |  | **Двухставочный тариф** | | | | | | | | **Одноставочный тариф** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка (тариф) на содержание электрических сетей** | | | | **Ставка (тариф) технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям** | | | |
| **(руб./МВт. в месяц)** | | | | **(руб./МВт.ч.)** | | | | **(руб./КВт.ч.)** | | | |
| **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| утвержденный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 992 006,00 | 1 179 067,00 | 1 374 374,00 | 1 230 530,00 | 75,00 | 119,00 | 224,00 | 714,00 | 1,55800 | 1,67200 | 2,02500 | 2,84800 |
| 2017 год | 2 полугодие | 1 064 335,00 | 1 249 601,00 | 1 465 128,00 | 1 246 132,00 | 80,00 | 126,00 | 238,00 | 760,00 | 1,74800 | 1,87400 | 2,32200 | 3,21100 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 991 920,00 | 1 167 364,00 | 1 303 343,00 | 1 164 510,00 | 74,20 | 118,09 | 221,54 | 714,00 | 1,55658 | 1,66913 | 1,95326 | 2,71030 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 1 051 331,00 | 1 237 229,00 | 1 381 543,58 | 1 234 328,00 | 75,00 | 119,00 | 224,00 | 714,00 | 1,68682 | 1,77011 | 2,17100 | 2,97308 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 2 полугодие | 1 054 484,99 | 1 240 940,69 | 1 454 973,87 | 1 238 030,98 | 79,13 | 125,55 | 236,32 | 753,27 | 1,67678 | 1,78662 | 2,19281 | 3,01642 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 1 061 844,31 | 1 249 601,29 | 1 465 128,22 | 1 246 671,28 | 79,88 | 126,74 | 238,56 | 760,41 | 1,70982 | 1,79940 | 2,20870 | 3,03936 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -5,64 | -4,70 | -0,52 | -0,31 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -7,64 | -5,54 | -6,73 | -4,21 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,23 | 0,00 | 0,00 | -0,04 | 0,15 | -0,58 | -0,23 | -0,05 | 2,23 | 4,15 | 5,13 | 5,65 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 | | | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 | | | выше максимума | максимум | максимум | в пределах | выше максимума | в пределах | в пределах | в пределах | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума |
| утвержденный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 1 058 134,00 | 1 249 558,00 | 1 465 114,00 | 1 244 587,00 | 67,00 | 103,00 | 198,00 | 670,00 | 1,68300 | 1,79300 | 2,20100 | 3,02800 |
| 2018 год | 2 полугодие | 1 077 181,00 | 1 272 050,00 | 1 491 486,00 | 1 266 447,00 | 70,00 | 107,00 | 206,00 | 700,00 | 1,77300 | 1,89000 | 2,32400 | 3,17600 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 1 054 484,99 | 1 240 940,69 | 1 454 973,87 | 1 238 030,98 | 66,33 | 101,97 | 196,02 | 663,30 | 1,66617 | 1,77507 | 2,19281 | 3,01642 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 1 058 134,00 | 1 249 558,00 | 1 465 114,00 | 1 244 587,00 | 67,00 | 103,00 | 198,00 | 670,00 | 1,68300 | 1,79300 | 2,20100 | 3,02800 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 2 полугодие | 1 054 484,99 | 1 240 940,69 | 1 454 973,87 | 1 238 030,98 | 66,33 | 101,97 | 196,02 | 663,30 | 1,66617 | 1,77507 | 2,19281 | 3,01642 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 1 062 366,54 | 1 254 556,23 | 1 470 974,46 | 1 249 565,35 | 70,02 | 107,64 | 206,91 | 700,15 | 1,75032 | 1,86472 | 2,28904 | 3,14912 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 1,39 | 1,39 | 1,39 | 1,35 | -0,03 | -0,59 | -0,44 | -0,02 | 1,30 | 1,36 | 1,53 | 0,85 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года | | | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума |
| утвержденный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 1 077 180,00 | 1 272 050,00 | 1 491 486,00 | 1 266 447,00 | 67,00 | 102,00 | 197,00 | 664,00 | 1,72600 | 1,85000 | 2,28000 | 3,09400 |
| 2019 год | 2 полугодие | 1 120 267,00 | 1 322 932,00 | 1 551 145,00 | 1 326 815,00 | 68,00 | 104,00 | 202,00 | 608,00 | 1,76500 | 1,91600 | 2,31900 | 3,14900 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 1 054 484,99 | 1 240 940,69 | 1 454 973,87 | 1 238 030,98 | 66,33 | 101,97 | 196,02 | 663,30 | 1,66617 | 1,77507 | 2,19281 | 3,01642 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 1 077 180,59 | 1 272 050,05 | 1 491 486,08 | 1 266 447,23 | 69,94 | 107,15 | 206,22 | 700,44 | 1,77335 | 1,89028 | 2,32413 | 3,17628 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 2 полугодие | 1 054 484,99 | 1 240 940,69 | 1 454 973,87 | 1 238 030,98 | 66,33 | 101,97 | 196,02 | 663,30 | 1,66617 | 1,77507 | 2,19281 | 3,01642 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 1 109 496,01 | 1 310 211,56 | 1 536 230,67 | 1 304 440,65 | 78,88 | 116,10 | 224,37 | 740,72 | 1,82655 | 1,94699 | 2,39385 | 3,27157 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -4,20 | -4,81 | -4,47 | -5,20 | -2,67 | -2,13 | -1,90 | -2,59 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,97 | 0,97 | 0,97 | 1,72 | -13,79 | -10,42 | -9,97 | -17,92 | -3,37 | -1,59 | -3,13 | -3,75 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года | | | выше максимума | выше максимума | выше максимума | выше максимума | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
| утвержденный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 1 120 266,00 | 1 322 932,00 | 1 551 145,00 | 1 326 815,00 | 67,00 | 103,00 | 197,00 | 664,00 | 1,76500 | 1,91200 | 2,31000 | 3,14100 |
| 2020 год | 2 полугодие | 1 101 675,00 | 1 326 258,00 | 1 556 004,00 | 1 346 583,00 | 67,00 | 102,00 | 197,00 | 664,00 | 1,76800 | 1,94900 | 2,35600 | 3,24500 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 900 000,00 | 1 240 940,69 | 1 454 973,87 | 1 238 030,98 | 66,33 | 101,97 | 196,02 | 663,30 | 1,60000 | 1,78000 | 2,19000 | 3,02000 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 1 120 266,73 | 1 322 932,05 | 1 551 145,49 | 1 326 815,47 | 68,21 | 104,48 | 201,94 | 680,39 | 1,76500 | 1,91600 | 2,31900 | 3,14900 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 2 полугодие | 900 000,00 | 1 278 168,91 | 1 498 623,09 | 1 275 171,91 | 66,33 | 101,97 | 196,02 | 663,30 | 1,60000 | 1,83000 | 2,26000 | 3,11000 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 1 122 507,26 | 1 356 005,35 | 1 589 924,13 | 1 393 156,25 | 72,03 | 110,33 | 213,24 | 718,49 | 1,76853 | 1,96390 | 2,37698 | 3,30645 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -1,77 | -1,42 | -2,45 | -2,41 | 0,00 | -0,21 | -0,39 | -0,25 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -1,86 | -2,19 | -2,13 | -3,34 | -6,98 | -7,55 | -7,62 | -7,58 | -0,03 | -0,76 | -0,88 | -1,86 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | максимум | в пределах | в пределах | в пределах |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года | | | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прирост тарифов на услуги по передаче за период с 2017 по 2020 годы | | | 11,1 | 12,5 | 13,2 | 9,4 | -10,7 | -14,3 | -12,1 | -7,0 | 13,5 | 16,6 | 16,3 | 13,9 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прогнозом СЭР предусмотрена индексация ежегодно на 3% | | | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отклонение изменения тарифов от уровня индексации предусмотренной Прогнозом СЭР | | | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | **выше прогноза** | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** | **выше прогноза** |